

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
Контрольно-счетной палаты Казачинского района**

**(СФК-3) «Экспертиза проекта районного бюджета
на очередной финансовый год
и на плановый период»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
Казачинского района
от 31 марта 2014 года № 3-р

с.Казачинское
2014 год

Содержание:

1. Общие положения.....	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта местного бюджета.....	5
3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.....	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Казачинского района (СФК-3) «Экспертиза проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Казачинского района, Положения о бюджетном процессе в Казачинском районе, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 31.10.2013г. №41-225 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Казачинском районе» (далее – Положение о бюджетном процессе), Регламентом Контрольно-счетной палаты Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 24.07.2012 №24-139, Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденным решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-120.

1.2. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июля 2011 года (протокол № 38К (805)).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Казачинского района (далее – КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта районного Казачинского района на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

-определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения Казачинского районного Совета

депутатов о районном бюджете Казачинского района на очередной финансовый год на плановый период.

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

районный бюджет Казачинского района – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития Казачинского района и реалистичность расчета доходов и расходов районного бюджета;

заключение КСП – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

запрос КСП – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта районного бюджета – специальное исследование проекта районного бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита районного бюджета, а также на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства РФ;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении районного бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего

результата с использованием определенного объема средств районного бюджета.

2. Основы осуществления предварительного контроля проекта районного бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения Казачинского районного Совета депутатов «о районном бюджете Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период».

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

-определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

-определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

-оценка эффективности проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики Казачинского района, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Казачинского района, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

-оценка качества прогнозирования доходов районного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета является проект решения Казачинского районного Совета

депутатов «о районном бюджете Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития Казачинского района, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта районного бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Казачинского района.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития Казачинского района на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе доходов районного бюджета необходимо обратить внимание на:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении районного бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценка наиболее вероятных объемов поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в Казачинском районе;

- проверка полноты, достоверности и актуальности данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов районного бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов районного бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов районного бюджета, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение районного бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых

необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

-анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6.При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из регионального и районного бюджетов.

2.5.7.При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга необходимо отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6.Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

-сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики Казачинского района, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Казачинского района;

-сравнительный анализ соответствия принятых в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

-сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам КСП.

2.7.Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1.Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Казачинского

района на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития района анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы районного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов районного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей

исполнения доходов районного бюджета текущего года, фактических доходов районного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

-анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы районного бюджета;

-анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы районного бюджета;

-анализ нормативно правовых актов муниципального образования Казачинский район о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета;

-факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

-сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

-сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о районном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов районного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

-анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ и ведомственных целевых программ;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и структуры источников финансирования дефицита районного бюджета.

2.8. В ходе подготовки заключения КСП на проект районного бюджета проводится:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

- анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период;

- экспертиза проектов муниципальных и ведомственных программ;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;

- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый

период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик проекта районного бюджета и расходов районного бюджета на очередной финансовый год по разделам подразделам, и целевым статьям ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов районного бюджета;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом районного бюджета;

- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

2.9. Работа по подготовке заключения КСП на проект районного бюджета проводится в соответствии с утверждённым годовым планом работы КСП.

Датой начала работы по подготовке заключения КСП на проект районного бюджета является дата регистрации проекта бюджета и прилагаемых к нему документов в КСП.

Датой окончания работы по подготовке заключения КСП на проект районного бюджета является дата его подписания председателем КСП.

После получения от Казачинского районного Совета депутатов проекта районного бюджета председатель КСП в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке заключения КСП на проект районного бюджета, в котором утверждает список сотрудников КСП участвующих в подготовке заключения КСП на проект районного бюджета.

Заключение КСП на проект районного бюджета должно быть подготовлено (подписано председателем КСП) не позднее 15 дней от даты получения проекта районного бюджета и прилагаемых к нему документов.

В заключении КСП на проект районного бюджета обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) КСП по сути рассматриваемого проекта.

2.10. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов районного бюджета, главных распорядителей средств районного бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности КСП.

3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) КСП на проект решения Казачинского

района Совета депутатов о районном бюджете Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Казачинского района Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Казачинского района с проектом решения Казачинского района Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением районного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Казачинского района Совета депутатов об исполнении районного бюджета Казачинского района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Казачинского района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КСП на проект районного бюджета Казачинского района состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта районного бюджета;

- Общая характеристика проекта районного бюджета Казачинского района на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);

- Доходная часть проекта районного бюджета Казачинского района;

- Расходная часть проекта районного бюджета Казачинского района;

- Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КСП отражаются следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Казачинского района и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Казачинского района;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Казачинского района Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и

плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

-оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

-концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета на очередной финансовый год на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.