

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
Контрольно-счетной палаты Казачинского района**

**(СФК-5) «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
Казачинского района
от 16 марта 2015 года № 4-р

с.Казачинское
2015 год

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы	5
3.	Требования к оформлению результатов экспертизы	7
	Приложение 1. Форма заполнения Заключения	9
	Приложение 2. Образец заполнения сопроводительного письма	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 8 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан и утвержден Контрольно-счетной палатой Казачинского района Красноярского края (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены 12.05.2012), с Регламентом Контрольно-счетной палаты Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 24.07.2012 №24-139, Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденным решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-120.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой Казачинского района (далее – КСП) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Казачинского района, а также проектов изменений действующих муниципальных программ Казачинского района (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий КСП.

1.4. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП и привлеченными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется КСП на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п. 7 раздела 8 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района.

1.6. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля нормативных актов Казачинского района.

1.7. Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства,

подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета Казачинского района.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.9. Заключение КСП по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.10. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.11. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты изменений, вносимых в действующие муниципальные программы, в случае если такие программы содержат расходные обязательства муниципального образования, устанавливая изменение расходных обязательств муниципального образования и/или целевых индикаторов программ.

1.12. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в КСП проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП.

1.13. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с

целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При необходимости при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые предлагается обратить особое внимание.

2.3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета Казачинского района.

2.4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития Казачинского района;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Казачинского района, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы проекта программы.

2.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет 3 рабочих дня, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее – заключение) по форме приведенной в приложении №1.

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципального программы, перечень

дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; даются выводы и рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности района;
- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности района);
- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета Казачинского района.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

3.5. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации КСП нарушения и недостатки.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении КСП по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

3.7. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов.

3.8. В заключении КСП по итогам финансово-экономической экспертизы даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9. Заключение КСП по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается Председателем КСП или лицом, его замещающим, должностным лицом, проводившим экспертизу.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

Форма сопроводительного письма приведена в приложении 2 к настоящему стандарту.

3.10. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы может быть направлено Главе Казачинского района, в Казачинский районный Совет депутатов по инициативе Председателя КСП или по запросу указанных лиц.

Заключение №
по результатам финансово – экономической экспертизы проекта
Постановления администрации Казачинского района «Об утверждении
муниципальной программы (проект изменений в программу)»

1. Основание для проведения экспертизы: п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7. ч.2. ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденным решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-120., (Соглашение № от ____ о передаче полномочий по внешнему контролю, заключенное с сельским поселением).

2. Цель экспертизы: проект нормативно правового акта муниципальной программы, материалы и документы финансово –экономических обоснований указанного проекта в части касающихся (расходных обязательств муниципального образования (сельского поселения)).

3. Порядок проведения экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно – правового акта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка, разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденная правовым актом администрации Казачинского района (сельского поселения) «__»_____20__ г. №__, в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Экспертиза проведена Председателем (инспектором) Ф.И.О.

Проект программы поступил в контрольно-счетную палату сопроводительным письмом № от « »_____20__ г.

Представленный на экспертизу пакет документов проекта Программы соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Главы администрации Казачинского района (сельского поселения) № от__ (представленный на экспертизу пакет документов проекта Программы не соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением главы Администрации Казачинского района).

В ходе экспертизы установлено что проект (изменения) программы разработан в целях:

1. решения приоритетных задач на территории муниципального образования

2. уточнения целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизма реализации программ состава показателей;

3. осуществление перемещения финансовых средств, предусмотренных по программе на соответствующий финансовый год, между мероприятиями программы.

В бюджете муниципального образования..... на ____ год объём финансирования муниципальной программы предусмотрен в сумме ____ тыс. рублей, что соответствует паспорту программы (в бюджете муниципального образования..... на ____ год объём финансирования муниципальной программы предусмотрен в сумме ____ тыс. рублей, что не соответствует паспорту программы)

При проведении финансовой экспертизы установлено, что проект программы предусматривает дополнительные расходы, покрываемые за счет средств бюджета Казачинского района (краевого бюджета) в сумме ____ тыс.рублей.

В ходе проведения оценки эффективного использования средств бюджета муниципального образования направленных на реализацию проекта программы (проекта внесения изменения в программу):

1) бюджетные средства выделенные на реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период ____ года не освоены...;

2) бюджетные средства выделенные на реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период ____ года освоены не в полном объёме...;

3) бюджетные средства выделенные на реализацию основных мероприятий проекта программы за текущий период ____ года освоены в полном объёме...

Выводы и предложения:

1. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Казачинского района рекомендуетутвердить проект программы (проекта внесения изменения в программу) после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключения.

О результатах рассмотрения предложений по настоящему Заключению и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетная палата Казачинского района в течении 30 дней со дня его получения.

2.В ходе экспертизы проекта Программы Контрольно-счетной палатой Казачинского района нарушений не установлено.

Председатель (Инспектор)
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района

Ф.И.О.

Образец заполнения



Адресат

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

663100, Красноярский край,
Казачинский район,
с. Казачинское ул. Советская, 144
Телефон (391-96) – 22-437
Факс: (391-96) - 22-356
E-mail: gileeva@mokazrn.ru
от _____ № _____
на _____

О результатах
финансово-экономической экспертизы
проекта _____

Уважаемый (ая) Имя Отчество!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденным решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-120 направляем Вам заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района от _____ № _____ «О _____».

Приложение: на _____ л. в _____ экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

И.В.Гилеева