

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Контрольно-счетной палаты Казачинского района**

**(СФК-6) «Порядок проведения оценки коррупционных
рисков»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
Казачинского района
от 16 марта 2015 года № 4-р

с.Казачинское
2015 год

Содержание:

1.	Общие положения	3
2.	Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств	4
2.1.	Основные понятия при проведении оценки коррупционных рисков	4
2.2.	Цель проведения оценки коррупционных рисков	4
2.3.	Задачи оценки коррупционных рисков	4-5
2.4.	Предмет оценки коррупционных рисков	5-6
2.5.	Объекты оценки коррупционных рисков	6
3.	Основы механизма проведения оценки коррупционных рисков	6
4.	Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного мероприятия	7
5.	Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы проектов нормативно-правовых актов и проектов муниципальных программ	7-8
6.	Контроль за осуществлением мероприятий, проводимых должностными лицами Контрольно-счетной палаты по оценке коррупционных рисков	8
	Приложение. Акт о фактах коррупционного правонарушения	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт специальных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты «Порядок проведения оценки коррупционных рисков», осуществляемых в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности» (далее – Стандарт) разработан с учетом требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон о противодействии коррупции), положений Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 и 2011 годы», Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае», методических рекомендаций по оценке коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, контролю эффективности реализации программ по противодействию коррупции, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 07.11.2011 № 54К (821), с Регламентом Контрольно-счетной палаты Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 24.07.2012 №24-139, Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденным решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-120

1.2. Целью Стандарта является установление единых подходов к организации и проведению оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой Казачинского района (далее – Контрольно-счетная палата).

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка проведения оценки коррупционных рисков;
- установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов оценки коррупционных рисков.

Стандарт применяется при проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой и осуществлении финансово-экономической экспертизы нормативно-правовых актов Казачинского района, проектов решения районного Совета депутатов и нормативно-правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам и вопросам использования муниципального имущества (далее – проекты НПА) и проектов муниципальных программ (далее – Проекты Муниципальных программ) в пределах полномочий Контрольно - счетной палаты по мероприятиям, направленным на противодействие коррупции.

2. Содержание оценки коррупционных рисков при использовании бюджетных средств

2.1. Основные понятия при проведении оценки коррупционных рисков

Коррупционные факторы – дефекты норм и правовые формулы, которые могут способствовать проявлениям коррупции. Коррупционные факторы могут быть непосредственной основой коррупционных практик либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.

Коррупционные риски – это заложенные в системе муниципального управления возможности для действий/бездействия должностных лиц с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Сущность коррупционных рисков состоит в том, что любая управленческая деятельность, в том числе связанная с использованием бюджетных средств, подвержена коррупционным рискам, то есть обстоятельствам, провоцирующим муниципального служащего на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

2.2. Цель оценки коррупционных рисков

Оценка коррупционных рисков производится с целью выявления и оценки факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Оценка коррупционных рисков помогает выявить пробелы и «ловушки» в системе управления, порождающие коррупцию должностных лиц в системе муниципального управления.

2.3. Задачи оценки коррупционных рисков

2.3.1. Задачами оценки коррупционных рисков при проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой являются:

- установление отношения-«причастности» проверяемого объекта к потенциально коррупциогенной сфере деятельности (подверженного наибольшим коррупционным рискам);
- выявление отдельных условий-возможностей, которые могут способствовать проявлениям коррупционных фактов;
- выявление скрытых потенциальных возможностей объекта контроля, способствующих коррупционным проявлениям со стороны должностных лиц;

- выявление отдельных полномочий муниципального служащего, при выполнении которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий.

2.3.2. Задачей оценки коррупционных рисков при осуществлении финансово-экономической экспертизы проектов НПА и Проектов Муниципальных программ является выявление коррупционных фактов при экспертизе проектов НПА и Проектов Муниципальных программ.

2.4. Предмет оценки коррупционных рисков

2.4.1. Предметом оценки коррупционных рисков при проведении контрольного мероприятия являются:

- деятельность объекта контрольного мероприятия по формированию и использованию средств районного бюджета и по осуществлению переданных муниципальных полномочий; использование средств бюджета Казачинского района, в том числе межбюджетных трансфертов, выделенных Казачинскому району из краевого бюджета, и на осуществление переданных государственных полномочий.

- документы, отражающие операции со средствами бюджетов муниципального уровня, документы финансовой отчетности, а также иные документы и материалы, на основании которых можно сделать вывод об объеме и обоснованности использования бюджетных средств;

- управленческие решения муниципального уровня, в том числе по использованию средств резервного фонда;

- система учета муниципального имущества в органах муниципального уровня, использование собственности, в том числе аренда;

- организация проведения конкурсов по продаже муниципального имущества (законность);

- муниципальные закупки в органах муниципального уровня;

- документы, отражающие операции по сдаче в аренду земель;

- организация исполнения и контроля мероприятий (программ) противодействия коррупции в администрации района;

- деятельность кадровых служб по профилактике коррупционных и других правонарушений;

- денежное содержание и пенсионное обеспечение муниципальных служащих;

- переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

- деятельность подразделений внутреннего контроля проверяемого объекта;

- деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

При проведении оценки коррупционных рисков проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

2.4.2. Предметом Экспертизы проектов НПА и Проектов Муниципальных программ являются:

- нормативно-правовое обеспечение комплекса мероприятий, предусматриваемых проектами НПА и Проектами Муниципальных программ;
- расчёты потребности в денежных средствах для достижения поставленных целей проектами НПА и Проектами Муниципальных программ;
- финансовые ресурсы (местного бюджетов, внебюджетные средства), а также объекты муниципальной собственности и собственности, переданной на выполнение государственных полномочий.

2.5. Объекты оценки коррупционных рисков

Объектами оценки коррупционных рисков являются органы и организации муниципального уровня, получатели средств районного бюджета.

3. Основы механизма проведения оценки коррупционных рисков

3.1. Стандарт устанавливает правила к организации и проведению оценки коррупционных рисков Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при реализации Контрольно-счетной палатой мероприятий, направленных на противодействие коррупции, а также анализ их результатов.

3.2. Выявление и оценка коррупционных рисков осуществляется Контрольно-счетной палатой во время проведения контрольного мероприятия на объекте и финансово-экономической экспертизы проектов НПА и Проектов Муниципальных программ.

3.3. При оценке коррупционных рисков должностные лица Контрольно-счетной палаты осуществляют сбор необходимой информации, ее изучение.

3.4. По результатам рассмотрения полученной информации должностные лица Контрольно-счетной палаты подготавливают аналитические записки (с материалами) или заключения на проекты НПА и Проекты Муниципальных программ.

4. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении контрольного мероприятия

4.1. При выявлении коррупционных рисков в ходе контрольного мероприятия должностные лица Контрольно-счетной палаты незамедлительно сообщают установленные факты Председателю Контрольно-счетной палаты.

4.2. Председатель Контрольно-счетной палаты проводит проверку по установленным фактам и делает выводы о наличии коррупционных рисков и (или) о фактах коррупционного правонарушения с оформлением акта. Форма акта приведена в приложении.

При выявлении фактов коррупционного правонарушения Председатель Контрольно-счетной палаты на основе полученных данных (акта) рекомендует руководству объекта контроля о необходимости принятия мер и утверждении перечня мероприятий, направленных на снижение коррупционных рисков и совершенствование управленческого процесса.

5. Порядок проведения оценки коррупционных рисков при проведении финансово-экономической экспертизы проектов НПА и проектов Муниципальных программ

5.1. При выявлении коррупционных рисков в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов НПА и проектов Муниципальных программ должностное лицо Контрольно-счетной палаты (далее – Инспектор) сообщает установленные факты Председателю Контрольно-счетной палаты.

5.2. Оформление проекта заключения на проекты НПА и проекты Муниципальных программ осуществляется с учетом положений настоящего Стандарта.

5.3. Проект заключения Контрольно-счетной палаты и Копию проекта НПА и проекта Муниципальной программы с указанием фактов коррупционных рисков Инспектор передает Председателю Контрольно-счетной палаты.

5.4. Председатель Контрольно-счетной палаты изучает указанные факты в проекте заключения Контрольно-счетной палаты и делает выводы о наличии коррупционных рисков и (или) о фактах коррупционного правонарушения.

5.5. В случае соответствия отмеченных фактов в листе согласования к проекту заключения Контрольно-счетной палаты делается соответствующая отметка.

5.6. Предложения и замечания в проект заключения Контрольно-счетной палаты (при их наличии), выводы о наличии коррупционных рисков и (или) о фактах коррупционного правонарушения Председателем

Контрольно-счетной палаты оформляются актом. Форма акта приведена в приложении.

6. Контроль за осуществлением мероприятий, проводимых должностными лицами Контрольно-счетной палаты по оценке коррупционных рисков

6.1. Должностные лица Контрольно-счетной палаты осуществляют контроль за применением настоящего Стандарта при проведении контрольных мероприятий и финансово-экономической экспертизы проектов НПА и проектов Муниципальных программ.

6.2. Председатель Контрольно-счетной палаты осуществляет контроль за результатами проведения оценки коррупционных рисков должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

6.3. Должностные лица Контрольно-счетной палаты проводят мониторинг оценки коррупционных рисков для выработки адекватных антикоррупционных мер и определения потенциально коррупциогенных сфер деятельности объектов контроля.

**Акт
о фактах коррупционного правонарушения**

_____,
(указывается наименование объекта оценки коррупционных рисков),
проведена оценки коррупционных рисков _____.
(предмет оценки коррупционных рисков)

Вариант 1:
В представленном

(проекте аналитической записки или проекта заключения на НПА и Проект Муниципальных программ)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:
В представленном

(предмет оценки коррупционных рисков)

выявлены коррупциогенные факторы:

_____,
(отражаются все положения предмета оценки коррупционных рисков или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения нормативных правовых актов по противодействию коррупции)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

_____.
(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

Председатель
Контрольно-счетной палаты _____
(подпись) (инициалы, фамилия)