

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»»

(проект внесен администрацией Казачинского района вх.письмом от 07.10.2024 №134)

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70 и п.1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2024 год.

2.Цель экспертизы: подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы Казачинского района «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе».

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»».

4. Срок проведения экспертизы: с «08» октября 2024 года по «10» октября 2024 года

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы следующие документы:

- Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации» (в ред. Постановлений администрации Казачинского района от 07.07.2017 №324-п, от 13.09.2019 №403-п, от 06.08.2021 №284-п, от 10.08.2023 №373-п) (далее – Порядок);

- Решение Казачинского районного Совета депутатов от 18.12.2019 №40-287 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Казачинский район до 2030 года»;

- Распоряжение администрации Казачинского района от 21.06.2024 №199-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Казачинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»;

- Отчеты о реализации муниципальных программ, реализуемых за 2023 год.

В соответствии со ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70 и п.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2024 год, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»» (далее - Проект постановления, муниципальная программа, программа), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Стратегия социально-экономического развития района до 2030 года утверждена решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.12.2019 №40-287 (далее – Стратегия).

Стратегия является основным документом, определяющая экономическое развитие и стратегические установки, конкретные задачи на перспективу развития Казачинского района.

Подпрограммы муниципальной программы не соответствуют основным приоритетам развития агропромышленного комплекса района, включенных в стратегию социально-экономического развития района до 2030 года, а именно, основным приоритетом является повышение эффективности производства, обеспечивающее конкурентоспособность отрасли за счет:

- создания благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс района;

- создания технологических условий устойчивого развития АПК района, включая повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства на основе применения новых технологий, улучшение материально-ресурсного обеспечения отрасли;

- обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате развития переработки, развития товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции.

Показатели результативности муниципальной программы не обосновывают принцип достаточности установленных значений, так как не отражают соотношения фактического состояния развития необходимому уровню, и, соответственно, не в полной мере обеспечивают достижение цели программы - развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения Казачинского района.

Следует сформировать индикаторы, характеризующие решение поставленных задач. Сформулированные задачи, должны быть необходимы и достаточны для достижения цели.

Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства.

2. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Анализ структуры и содержания программы выявил следующее.

Структура муниципальной программы Казачинского района «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе» предусматривает реализацию двух подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Устойчивое развитие сельских территорий» (далее – подпрограммы 1);

- подпрограмма 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы» (далее - подпрограмма 2).

Наименование муниципальной программы соответствует установленным полномочиям для органов местного самоуправления, а именно, согласно п.25 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ¹ и п.31 ст.9 Устава на уровне района закреплены полномочия «создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия...».

В соответствии с п.3.1 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации, утвержденного Постановлением администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п (в ред. от 07.07.2017 №324-п) (далее – Порядок), муниципальная программа входит в состав Перечня муниципальных программ Казачинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы.

В соответствии с п.3.5 Порядка к проекту Постановления представлены Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Задача «Предупреждение возникновения и распространений заболеваний, опасных для человека и животных» и мероприятие «Организация проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными животными» по подпрограмме 1 «Устойчивое развитие сельских территорий» не согласуются с наименованием муниципальной программы «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе».

В соответствии с п.4.2. Порядка макет Паспорта программы

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

соответствует утвержденной форме.

В нарушение п.4.2 Порядка в разделе 5 муниципальной программы отсутствует:

- правовое обоснование реализации мероприятий подпрограмм;
- срок реализации подпрограмм;
- планируемое изменение объективных показателей, характеризующий уровень развития сельского хозяйства на территории района.

В нарушение Постановления от 06.08.2021 №284-п «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 10.08.2015 № 341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации»» в форме приложения 2 «Перечень мероприятий подпрограммы» отсутствуют реквизиты подписи руководителя ответственного исполнителя муниципальной программы.

В разделе 3 подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» указывается ссылка на решение Казачинского районного Совета депутатов от 08.02.2006 №12-55 «Об оплате труда депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления и муниципальных служащих Казачинского района» которое **утратило силу с 16.12.2022 года.**

По подпрограмме 1 «Устойчивое развитие сельских территорий» будет реализовано одно мероприятие «Организация проведения мероприятия по отлову, учету, содержанию иному обращению с безнадзорными животными».

По подпрограмме 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» будет реализовано выполнение отдельных государственных полномочий по решению вопросов развития и поддержки сельскохозяйственного производства.

Реализация представленных программных мероприятий не предусматривает единого системного подхода, направленное на комплексное решение проблем агропромышленного комплекса на территории района.

3. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления и финансовые ресурсы)

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Структура управления программой соответствует поставленным целям и задачам. Ответственным исполнителем и главным распорядителем является администрация Казачинского района.

Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет 9 742,50 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета. За счет средств районного бюджета финансирование не предусмотрено.

Объем финансирования на 2025-2027 годы распределен равномерно по годам реализации программы.

По подпрограмме 1. Объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2025-2027 годы в размере 1 340,40 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета и распределен равномерно по годам реализации подпрограммы.

Значения целевых показателей и показателей результативности подпрограммы сохраняют свои значения на одном уровне, что соответствует равномерному распределению финансирования подпрограммы по годам.

По подпрограмме 2. Объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2025-2027 годы в размере 8402,10 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета и распределен равномерно по годам реализации подпрограммы.

Значения целевых показателей и показателей результативности подпрограммы сохраняют свои значения на одном уровне, что соответствует равномерному распределению финансирования подпрограммы по годам.

4. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата считает:

1. Структура муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм.

2. Подпрограммы муниципальной программы не соответствуют основным приоритетам развития агропромышленного комплекса района, включенных в стратегию социально-экономического развития района до 2030 года, а именно, основным приоритетом является повышение эффективности производства, обеспечивающее конкурентоспособность отрасли.

3. Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет 9 742,50 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета. За счет средств федерального и районного бюджетов финансирование не предусмотрено.

4. Объем финансирования на 2025-2027 годы распределен равномерно по годам реализации программы.

5. Значения целевых показателей и показателей результативности программы сохраняют свои значения на одном уровне, что соответствует равномерному распределению финансирования программы по годам.

6. Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства.

7. Задача «Предупреждение возникновения и распространений заболеваний, опасных для человека и животных» и мероприятие «Организация проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными животными» по подпрограмме 1 «Устойчивое развитие сельских территорий» не согласуются с наименованием муниципальной программы «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе».

8. Предусмотренные показатели результативности не обосновывают принцип достаточности установленных значений, так как не отражают соотношения фактического состояния развития необходимому уровню, и,

соответственно, не в полной мере обеспечивают достижение цели программы - развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения Казачинского района.

9. Механизм правового обеспечения муниципальной программы не представлен.

10. В проекте муниципальной программы выявлены нарушения и недостатки, указанные по тексту Заключения.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения выявленных нарушений и недостатков, указанных в тексте настоящего Заключения в сроки, установленные п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района

О.И. Иванова