

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 28.04.2023 №194-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Содействие развитию общественных инициатив»»**

(проект внесен исх.письмом отдела культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации Казачинского района от 30.10.2024 №126)

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70 и п.1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2024 год.

**2. Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы Казачинского района «Содействие развитию общественных инициатив».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 28.04.2023 №194-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Содействие развитию общественных инициатив»».

**4. Срок проведения экспертизы:** с «01» октября 2024 года по «04» октября 2024 года.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы следующие документы:

- Постановление администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации» (в ред. Постановлений администрации Казачинского района от 07.07.2017 №324-п, от 13.09.2019 №403-п, от 06.08.2021 №284-п, от 10.08.2023 №373-п) (далее – Порядок);

- Решение Казачинского районного Совета депутатов от 18.12.2019 №40-287 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Казачинский район до 2030 года».

- Распоряжение администрации Казачинского района от 21.06.2024 №199-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Казачинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

- Отчеты о реализации муниципальных программ, реализуемых за 2023 год.

В соответствии со ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70 и п.1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2024 год, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 28.04.2023 №194-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Содействие развитию общественных инициатив»» (далее - Проект постановления, муниципальная программа, программа), по результатам которой установлено следующее.

### **1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере**

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения: муниципального района - оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.25 статьи 15), в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п.34 статьи 14 Федерального закона 131-ФЗ).

Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает перечень видов деятельности, при условии осуществления которых социально ориентированной организацией (далее – СОНКО) органы государственной власти и органы местного самоуправления (далее – МСУ) могут оказывать ей поддержку, а также формы оказания этой поддержки.

К указанным формам отнесены: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО; предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; предоставление юридическим

лицам, оказывающим СОНКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.3 к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для СОНКО, в том числе посредством разработки и реализации муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Программа разработана при отсутствии в районе стратегических ориентиров в сфере развития общественных инициатив на территории Казачинского района. В муниципальной программе ориентиры развития обозначены более узко и не носят стратегического характера.

Муниципальная программа не содержит новаций, предполагающих более эффективные механизмы решения проблем вышеуказанной сферы на территории района.

Приоритеты социально-экономического развития сферы общественных инициатив в Казачинском районе Стратегией не определены.

Приоритеты в указанной сфере установлены:

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Основные приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Красноярского края "Содействие развитию гражданского общества» отражены в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", а именно возможности для самореализации и развития талантов.

На территории Красноярского края посредством создания и обеспечения деятельности инфраструктуры поддержки и развития институтов гражданского общества, выявления и поддержки общественных инициатив осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 07.02.2013 N 4-1041 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае" и Законом Красноярского края от 09.07.2020 №9-4044 "О краевых социальных грантах".

В настоящее время в Красноярском крае действует программа Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества».

Проект муниципальной программы содержит основные направления развития данной сферы, дополняющие цели и задачи государственной программе края.

Как показывает сравнительный анализ, цели и задачи муниципальной

программы, в основном, сонаправлены с главными ориентирами сферы развития общественных инициатив.

До настоящего времени не принят документ, определяющий экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Казачинского района в сфере развития общественных инициатив, в связи с чем не представляется возможным оценить соответствие мероприятий муниципальной программы к приоритетам социально-экономического развития Казачинского района.

Программой не предусматривается развитие муниципально-частного партнерства как дополнительного источника не прямых бюджетных расходов.

В результате сопоставление целей и задач и показателей программы основным направлением государственной политики Красноярского края в анализируемой отрасли выявлено следующее.

1. Наименование муниципальной программы и краевой госпрограммы практически идентичны.
2. Показатели (индикаторы) реализации краевых госпрограмм, установленные для Красноярского края, нашли отражение в проекте муниципальной программы Казачинского района.
3. Муниципальная программа не в полном объеме решает задачи, направленные на реализацию государственной политики в области общественных инициатив на территории района.
4. Определенные программой задачи в сфере развития общественных инициатив сонаправлены с задачами государственной программы края.

## **2. Анализ структуры и содержание муниципальной программы**

Анализ структуры и содержания программы выявил следующее.

Структура муниципальной программы отличается от структуры государственной программы края.

Структура муниципальной программы Казачинского района «Содействие развитию общественных инициатив» предусматривает реализацию одного отдельного мероприятия:

- отдельное мероприятие «Создание условий для реализации общественных инициатив и формирование активной гражданской позиции по общественно значимым вопросам на территории Казачинского района»;

В муниципальной программе отсутствует комплексный подход к решению поставленным задачам с учетом территориальных особенностей района, который должен быть обязательно отражен в муниципальной программе.

В нарушении п.4.2. Порядка<sup>1</sup> макет Паспорта программы не соответствует утвержденной форме. Отсутствует строка «Соисполнители муниципальной программы Казачинского района».

Цель муниципальной программы не отражает конкретную специфику сферы поддержки СОНКО. Предлагаем уточнить цель программы.

Задачи программы в большей степени относятся к мероприятиям программы.

Также предлагаем более точно сформулировать задачи программы.

В соответствии с п.4.4. Порядка<sup>1</sup> в информации по отдельному мероприятию представлено планируемое изменение объективных показателей, характеризующий уровень развития общественных инициатив на территории Казачинского района.

Предлагаем наименование целевых индикаторов скорректировать, так как показатели целевых индикаторов и так представляют в динамике социально-экономическое развитие в этой сфере.

Информация по информационной поддержке СОНКО в программе в полном объеме не отражена.

Контрольно-счетная палата предлагает дополнить целевые индикаторы показателем «уровень удовлетворенности населения Казачинского района края информационной открытостью органов местного самоуправления», так как по задачи 2 программы отсутствует целевой индикатор.

**В нарушении п.п. «д» п.4.2 Порядка** отсутствует экономический эффект в результате реализации отдельного мероприятия программы.

**В нарушении п.п. «д», п.4.2. Порядка,** в разделе 5 «Информация по отдельным мероприятиям муниципальной программы» отсутствует информация по правовому обоснованию в полном объеме (создание конкурсной комиссии, утверждение положения по рассмотрению заявок на предоставление грантов в форме субсидий и ее состав).

Значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику.

В программе недостаточно описаны механизмы привлечения общественных и некоммерческих организаций к решению проблем района, которые также не определены.

### **3. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления и финансовые ресурсы)**

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Финансирование программы на момент проведения финансово-

---

<sup>1</sup> Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации» (в ред. Постановления администрации Казачинского района от 07.07.2017 №324-п).

экономической экспертизы предусмотрено за счет средств районного бюджета.

В макете паспорта муниципальной программы и по отдельному мероприятию мероприятиям отсутствуют все источники финансирования мероприятий программы.

Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет в сумме **600 000,00** руб. и распределен равномерно по годам реализации программы в рамках одного отдельного мероприятия, несмотря на то что значения целевых индикаторов имеют положительную динамику.

### **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата считает:

1. Наименование муниципальной программы и краевой госпрограммы практически идентичны.

2. Показатели (индикаторы) реализации краевой госпрограммы, установленные для Красноярского края, нашли отражение в проекте муниципальной программы Казачинского района.

3. В муниципальной программе **ориентиры развития обозначены более узко** и не носят стратегического характера.

4. Программа не включает в себя подпрограммы, а только одно отдельное мероприятие. Структура муниципальной программы отличается от структуры государственной программы края.

5. В муниципальной программе **отсутствует комплексный подход** к решению поставленной задаче с учетом территориальных особенностей района, который должен быть обязательно отражен в муниципальной программе.

6. Муниципальная программа не в полном объеме решает задачи, направленные на реализацию государственной политики в области общественных инициатив на территории района.

7. Программой не предусматривается развитие муниципально-частного партнерства как дополнительного источника не прямых бюджетных расходов - привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий в сфере развития некоммерческих организаций.

8. Значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику.

9. В Информации по ресурсному обеспечению по годам реализации в макете паспорта муниципальной программы и по отдельному мероприятию отсутствуют все источники финансирования мероприятий программы.

10. Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет в сумме **600 000,00** руб. и распределен равномерно по годам

реализации программы.

11. Контрольно-счетная палата предлагает дополнить целевые индикаторы показателем «уровень удовлетворенности населения Казачинского района края информационной открытостью органов местного самоуправления».

12. В проекте муниципальной программы выявлены нарушения и недостатки, указанные по тексту Заключения.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы **после устранения замечаний и недостатков**, указанных в тексте настоящего Заключения в установленные сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Казачинского района

И.В.Гилеева