

Финансового управления администрации Казачинского района

ПРИКАЗ
от 19 декабря 2013 № 59-а осн

О Порядке планирования
бюджетных ассигнований районного бюджета
на очередной финансовый год и плановый период
и Методики планирования бюджетных ассигнований
районного бюджета на очередной финансовый год
и плановый период

В соответствии со статьёй 174.2 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 9 Положения о бюджетном процессе в Казачинском районе, утверждённого решением Казачинского районного Совета депутатов от 31.10.2013 № 41-225, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Приказ вступает в силу в день подписания.

Руководитель

С.А. Новикова

**Порядок
Планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на
очередной финансовый год и плановый период**

1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьями 6, 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 9 положения о бюджетном процессе в Казачинском районе, утверждённого решением Казачинского районного Совета депутатов от 31.10.2013 № 41-225 и определяет механизм и процедуру формирования объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (далее - бюджетные ассигнования).

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в разрезе муниципальных программ Казачинского района, перечень которых утверждается распоряжением администрации Казачинского района и расходов, не включаемых в муниципальные программы Казачинского района (далее - непрограммные расходы).

3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Казачинского района.

4. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

5. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем

финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

6. Планирование бюджетных ассигнований включает в себя:

1) формирование главными распорядителями средств районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований;

2) доведение Финансовым управлением администрации Казачинского района до главных распорядителей средств районного бюджета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (далее - бюджетные ассигнования), в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов;

3) распределение главными распорядителями средств районного бюджета бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм (мероприятий) муниципальных программ и непрограммных расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

7. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета осуществляется в сроки, установленные графиком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным нормативным правовым актом администрации Казачинского района

8. Обоснования бюджетных ассигнований представляются главными распорядителями средств районного бюджета в Финансовое управление администрации Казачинского района.

При формировании обоснований бюджетных ассигнований главные распорядители средств районного бюджета осуществляют расчет объемов бюджетных ассигнований отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее - Методика планирования).

Расчет объемов бюджетных ассигнований осуществляется исходя из:

данных сводной бюджетной росписи (бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств) года, предшествующего планируемому;

данных планового реестра расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

данных отчетов об исполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

данных оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в обоснованиях в рамках подпрограмм (мероприятий) муниципальных программ Казачинского района должны соответствовать объемам бюджетных ассигнований на реализацию указываемых подпрограмм (мероприятий) муниципальных программ, утвержденных нормативными правовыми актами администрации Казачинского района.

9. Расчет предельных объемов бюджетных ассигнований в части действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов осуществляется Финансовым управлением администрации Казачинского района в соответствии с Методикой планирования.

Доведенный предельный объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период не может превышать суммарный объем доходов районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и источников финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

10. На основании доведенных Финансовым управлением администрации Казачинского района предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители средств районного бюджета осуществляют распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в разрезе подпрограмм (мероприятий) муниципальных программ, непрограммным расходам по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

11. Особенности планирования отдельных видов бюджетных ассигнований установлены Методикой планирования.

**Методика
Планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на
очередной финансовый год и плановый период**

I. Общие положения

1. Целью настоящей Методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика планирования) является создание единой методологической базы расчета бюджетных ассигнований районного бюджета на действующие и принимаемые расходные обязательства главных распорядителей средств районного бюджета.

2. За основу расчетов обоснования бюджетных ассигнований и предельных объемов бюджетных ассигнований на действующие расходные обязательства за счет средств районного бюджета принимаются показатели сводной бюджетной росписи текущего финансового года с учетом изменений. Базовая дата, принимаемая для расчета обоснований бюджетных ассигнований и предельных объемов бюджетных ассигнований, определяется Финансовым управлением администрации Казачинского района.

3. Показатели сводной бюджетной росписи, принятые за основу для расчета обоснования бюджетных ассигнований ГРС и предельных объемов бюджетных ассигнований, уточняются (уменьшаются либо увеличиваются) с учётом:

1) структурных и организационных изменений в установленных сферах деятельности (включая оптимизацию штатной численности и фонда оплаты труда и изменение контингента получателей);

2) прекращения расходных обязательств ограниченного срока действия в соответствии с разовыми решениями, включая исполнение решений за счет резервных фондов;

3) реализации решений, принятых или планируемых к принятию в текущем году и подлежащих учету при уточнении районного бюджета на текущий год;

4) на досчет бюджетных ассигнований по обязательствам до годовой потребности в случае применения индексации к указанным обязательствам не с начала года;

5) на суммы других ассигнований, имеющих отраслевую специфику планирования.

4. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется на основании законов, нормативных правовых актов, договоров и соглашений, предлагаемых к принятию или изменению в соответствующем финансовом году.

Расчет бюджетных ассигнований по принимаемым обязательствам производится с использованием методов расчета бюджетных ассигнований, исходя из требований, изложенных в разделе 3 настоящей Методики планирования.

5. Расходы, порядок планирования которых не предусмотрен настоящей Методикой планирования, включаются в проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на основании нормативных правовых актов, договоров, соглашений, определяющих расходные обязательства Казачинского района.

II. Методы расчета бюджетных ассигнований

6. При определении объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств применяются следующие методы расчета бюджетных ассигнований:

1) нормативный метод - расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

2) метод индексации - расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации базового объема бюджетных ассигнований текущего финансового года на индекс - дефлятор;

3) плановый метод - установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте администрации Казачинского района (муниципальной программе, договоре, соглашении)

4) иные методы - расчет объема бюджетных ассигнований методами, отличными от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

III. Методика расчета отдельных видов бюджетных ассигнований

7. Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение функций казенных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений (далее - учреждения) определяются следующим образом:

1) объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников казенных учреждений, муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления, не являющимися муниципальными служащими, рассчитываются методом индексации по формуле:

$$\text{БАфот}(i) = \sum(\text{до}i) \times K(\text{фо}i) \times D(i) \times 1,8,$$

где:

$\text{БАф}(i)$ - бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда в i -м году;

$\sum(\text{до}i)$ - сумма должностных окладов по определенному учреждению в соответствии с утвержденным штатным расписанием;

$K(\text{фо}i)$ - коэффициент фондообразования, предусмотренный для определенного учреждения (вида (типа) учреждений, отрасли) нормативным правовым актом администрации Казачинского района;

$D(i)$ - индекс-дефлятор, применяемый для расчета данных расходов, в очередной финансовый году и плановом периоде.

При расчете фонда оплаты труда применяются условия оплаты, установленные действующими нормативными правовыми актами Казачинского района. Для расчета расходов на оплату труда в случае индексации либо изменения условий и системы оплаты труда в течение базисного периода (года, предшествующего планируемому) принимаются расходы указанного периода в сопоставимых условиях с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований;

2) объемы бюджетных ассигнований на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, определяются с применением планового метода;

3) объем бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда на уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, а также страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - страховые взносы) рассчитывается нормативным методом по следующей формуле:

$$\text{БАН}(i) = \text{БАф}(i) \times T(i) / 100,$$

где:

$\text{БАН}(i)$ - объем бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда в i -м финансовом году;

$T(i)$ - тарифы страховых взносов, установленные соответствующими федеральными законами в i -м финансовом году.

При наличии отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований по начислениям на выплаты по оплате труда норматив расходов по начислениям на выплаты по оплате труда принимается в соответствии с ними;

3) объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и значения налоговой ставки, по формуле:

$$\text{БАНс}(i) = \text{НБ}(i) \times \text{СН}(i) / 100,$$

где:

БАНс(i) - объемы бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации в i-м году;

НБ(i) - прогнозируемый объем налоговой базы в i-м году;

СН(i) - значение налоговой ставки в соответствии с законодательством РФ, Красноярского края, нормативными правовыми актами Казачинского района;

4) объемы бюджетных ассигнований на оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются методом индексации и определяются по формуле:

$$\text{БАор}(i) = \text{БАор}(б) \times \text{Д}(i),$$

где:

БАор(i) - бюджетные ассигнования по расходам учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями, на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ) в i-м году;

БАор(б) - бюджетные ассигнования по расходам учреждений, мероприятиям (кроме расходов по фонду оплаты труда с начислениями) базисного периода, предусмотренные в сводной бюджетной росписи (бюджетных росписях ГРС) с учетом их приведения в сопоставимые условия;

Д(i) – индекс-дефлятор на очередной финансовый год и плановый период по отношению к базисному периоду;

бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом рассчитываются плановым методом и указываются в соответствии с указанными долгосрочными контрактами.

8. Объем субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$F_y = \sum_i N_i \times k_i + N_{\text{им}},$$

где:

F_y - объем субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному или автономному учреждению в соответствующем финансовом году;

N_i - нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

k_i - объем (количество единиц) оказания i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году;

$N_{им}$ - нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений производится на основании Порядка (Положения), утвержденного нормативным правовым актом администрации Казачинского района, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или муниципальных автономных учреждений

9. Объем субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели рассчитывается плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

10. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

11. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения определяются с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей следующим образом:

1) объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных и публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом путем умножения норматива денежных выплат в i -м году на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат в i -м году, и на количество выплат с учетом расходов на доставку по следующей формуле:

$$BA_{по}(i) = \text{Норм}(i) \times \text{ЧП}(i) \times \text{КВ}(i) + \text{Рд}(i),$$

где:

$BA_{по}(i)$ - объем бюджетных ассигнований в i -м году;

$\text{Норм}(i)$ - утвержденный норматив денежных выплат в i -м году;

$\text{ЧП}(i)$ - прогнозируемая численность физических лиц, являющихся

получателями выплат, в i -м году;

КВ (i) - количество выплат в i -м году;

Рд(i) - расходы на доставку в i -м году.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств индексируются в случае, если это предусмотрено действующим законодательством, законами Красноярского края, нормативными правовыми актами Казачинского района;

2) для бюджетных ассигнований на социальное обеспечение, объем которых рассчитывается методом, отличным от нормативного, - в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам либо порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

12. Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, рассчитываются плановым методом.

13. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ услуг рассчитываются плановым методом.

14. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов определяются различными методами, в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законом Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решениями Казачинского районного Совета депутатов, иными нормативными правовыми актами Казачинского района, на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

15. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с действующими договорами (соглашениями), определяющими условия муниципальных заимствований, прогнозами объема и условий муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

IV. Особенности планирования отдельных расходов районного бюджета

16. В составе расходов районного бюджета по главному распорядителю средств районного бюджета «Администрация Казачинского района» планируются бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Казачинского района на финансовый год и

плановый период. Размер средств резервного фонда определяется с учётом фактического исполнения указанных расходов за отчетный год, ожидаемого исполнения указанных расходов за текущий год (за год, предшествующий планируемому).

17. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Казачинский район определяется в соответствии с законодательством Красноярского края, нормативными правовыми актами Красноярского края, Казачинского района о муниципальном дорожном фонде.

18. Планирование бюджетных ассигнований на финансирование действующих и принимаемых обязательств по реализации переданных государственных полномочий осуществляется в пределах прогнозируемого объема поступлений субвенций на выполнение государственных полномочий в очередном году и плановом периоде, предусмотренных краевым законом (проектом краевого закона) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края или соглашениями Казачинского района с краевыми органами исполнительной власти.

19. Планирование бюджетных ассигнований, частично или полностью формируемых за счет поступления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, осуществляется в пределах прогнозируемого объема поступления субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из краевого бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде и планируемого софинансирования соответствующих расходов за счет средств местного бюджета, закрепленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края либо соглашениями с краевыми органами исполнительной власти.

20. Бюджетные ассигнования в части общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период планируются:

-на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение;

-на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.