

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

проект

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 08.11.2021 | с. Казачинское | № 311-р |

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 57](consultantplus://offline/ref=EB70A3246F1AE9D9A1C1B8D04D590794DBD945C1FC5B6A93442D53D90AF471CBBE894AF80B1CD4D7F9D79DE5MBK1K) Устава Казачинского района, Постановлением администрации Казачинского района от 08.09.2014 № 513-п "О порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период", руководствуясь статьей 21 Устава Казачинского района:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Казачинского района в срок не позднее 15 ноября 2021 года обеспечить в установленном порядке внесение на рассмотрение Казачинского районного Совета депутатов проект решения "О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов.

3. Контроль за выполнением Распоряжения оставляю за собой.

4. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава района Ю.Е. ОЗЕРСКИХ

Приложение

к распоряжению

администрации Казачинского района

от 08.11.2021 № 311-р

**Основные направления** **бюджетной и налоговой политики** **Казачинского района** **на 2022 год** **и плановый период 2023-2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативными правовыми актами Казачинского района в целях составления проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов (далее − проект районного бюджета на 2022-2024 годы).

В соответствии с решением Казачинского районного Совета депутатов от 31.10.2013 № 41-225 (ред. от 17.12.2020) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Казачинском районе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики (подпункт 3 пункта 1 статьи 12).

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Красноярского края.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2021–2024 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Казачинский район до 2030 года, утвержденной решением Казачинского районного Совета от 18.12.2020 № 40-28, решений о районном бюджете на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2022-2024 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Казачинского района в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации, определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений Казачинского района.

1. **Основные направления бюджетной политики Казачинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**
2. **Основные итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2022-2024 годы**

Реализация бюджетной политики в 2020 году осуществлялась в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции, оказавшей существенное влияние на экономику и сформированный потенциал для сбалансированного развития.

В 2020 году ключевой задачей было обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов поселений района; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений; расширение налогового потенциала и мобилизация доходов Казачинского района.

В социально-экономическом плане наблюдалось сокращение деловой и потребительской активности, также установленные на краевом и местном уровне льготы, отсрочки и рассрочки платежей привели к снижению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (на 3,3 млн рублей по отношению к уровню 2019 года, главным образом за счет динамики налогов на совокупный доход и доходов от использования муниципального имущества (арендной платы).

На фоне непростой ситуации с доходами требовались значительные финансовые ресурсы для реализации мероприятий, направленных на обеспечение бюджетной устойчивости.

Казачинский район получил существенную поддержку из бюджета Красноярского края на мероприятия, связанные с социально-экономическим развитием. Также предоставлена нецелевая финансовая помощь, которая частично компенсировала выпадающие доходы районного бюджета по отношению к 2019 году.

Доходы районного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 752 279,1 тыс. рублей, что составляет 99,7% от плана. План по налоговым и неналоговым доходам был выполнен на 100,0% - 44 727,9 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом прирост доходов районного бюджета составил 38 739,9 тыс. рублей (на 5,4%), при этом налоговые и неналоговые доходы снизились на 3 348,3 тыс. рублей (на 7,0%).

Безвозмездные поступления увеличились по сравнению с 2019 годом на 45 043,9 тыс. рублей. В основном это связано с выделением средств из краевого бюджета на обеспечение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента 2012 года и выделением дополнительной финансовой поддержки бюджету Казачинского района по результатам проведения конкурсных отборов и нецелевой финансовой помощи в сумме 93 428,5 тыс. рублей:

200,0 тыс. руб. - развитие добровольной пожарной охраны в двух сельсоветах;

284,9 тыс. руб. - обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций для обеспечения безопасности дорожного движения в двух сельсоветах;

5 757,6 тыс. руб. - капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в двух сельсоветах;

274,2 тыс. руб. - реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения (установка недостающей дорожно-знаковой информации) в трех сельсоветах;

44 000,0 тыс. руб. - реализация комплексных проектов по благоустройству территорий (благоустройство центральной части села Казачинское);

3 500,0 тыс. руб. - софинансирование муниципальных программ формирования современной городской (сельской) среды в поселениях (благоустройство придомовой территории многоквартирных домов в селе Казачинское);

1 215,0 тыс. руб. - проведение работ в шести школах с целью приведения зданий и сооружений в соответствие требованиям надзорных органов;

2 099,1 тыс. руб. - внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (приобретение средств вычислительной техники, периферийного оборудования, программного обеспечения и презентационного оборудования для Казачинской школы);

2 479,6 тыс. руб. - приобретение экскаватора-погрузчика для Александровского сельсовета;

1 420,9 тыс. руб. – замена окон в Вороковской школе;

8 721,6 тыс. руб. – реализация проектов по поддержке местных инициатив в одиннадцати сельсоветах;

1 766,6 тыс. руб. - изготовление ПСД на капитальный ремонт Районного дома культуры;

1 465,3 тыс. руб. - изготовление ПСД на капитальный ремонт Мокрушинского сельского дома культуры;

3 340,0 тыс. руб. - Капитальный ремонт котельной в селе Вороковка;

300,0 тыс. руб. - поддержка художественных народных ремесел и декоративно-прикладного искусства (приобретение материалов и основных средств для осуществления основной деятельности);

8 000,0 тыс. руб. - организация туристско-рекреационных зон (благоустройство набережной в селе Галанино);

1 146,2 тыс. руб. - развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (приобретение для Районного дома культуры свето и музыкального оборудования;

2,5 тыс. руб. - подключение муниципальных общедоступных библиотек к сети Интернет;

500,0 тыс. руб. - поддержка физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (приобретение спортинвентаря и оборудования);

201,1 тыс. руб. - поддержка деятельности муниципальных молодежных центров (приобретение материалов и основных средств для осуществления основной деятельности);

249,4 тыс. руб. – средства за содействие развитию налогового потенциала (нецелевые средства на решение любых вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края») в девяти сельсоветах;

6 504,5 тыс. руб. - выпадающие доходы (нецелевая финансовая помощь).

В результате взвешенной бюджетной политики по расходам и проведенной работы с краевыми органами власти по привлечению средств краевого бюджета, районный бюджет был исполнен с незначительным дефицитом в сумме 263,7 тыс. рублей (изменение остатков на счете районного бюджета).

Расходы за счет собственных средств в 2020 году составили 414 343,9 млн. рублей. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты бюджетам поселений.

Таким образом, в условиях бюджетных ограничений была обеспечена устойчивость и сбалансированность районного и поселенческих бюджетов, все бюджетные обязательства выполнялись в полном объёме. По итогам исполнения районного бюджета за 2020 год за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета была обеспечена сбалансированность районного и сельских бюджетов без привлечения кредитов. По состоянию на 01.01.2021 Казачинский район не имел муниципального долга.

В 2021 году после адаптации экономики к новым реалиям в условиях пандемии наблюдается постепенная нормализация бюджетной политики, положительная динамика поступления доходов.

По итогам девяти месяцев на 4 460,5 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого годом увеличился общий объем поступлений собственных доходов. Наибольший рост сложился по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 826,8 тыс. рублей, по доходам от предоставления муниципального имущества в аренду (в том числе земельных участков) – 3 113,7 тыс. рублей.

Высокая доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме доходов, хорошие бюджетные показатели и итоги 2020 года, в том числе сформированные на начало текущего года остатки средств, позволили обеспечить финансирование расходов районного бюджета в запланированных параметрах и завершить 9 месяцев 2021 года без дефицита средств и просроченной кредиторской задолженности.

В целом уровень налоговых и неналоговых доходов в 2021 году ожидается в объеме 44,7 млн. рублей – на 0,6 млн. рублей больше первоначально утвержденных параметров.

Объем дотаций, субвенций и субсидий из краевого бюджета по сравнению с прошлым годом вырос на 25 380,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из краевого бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличились на 84 605,6 тыс. рублей и составляют 690 029,7 тыс. рублей.

Дополнительно из краевого бюджета получены средства, распределяемые, в том числе и по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 82 503,4 тыс. рублей:

396,7 тыс. рублей - укрепление материально-технической базы сельских клубов;

14 069,5 тыс. руб. - капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности (Казачинский РДК);

2 610,0 тыс. рублей - капитальный ремонт котельной в с. Казачинское;

3 029,0 тыс. руб. – изготовление ПСД на строительство объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения (станция водоочистки в селе Казачинское);

638,5 тыс. рублей – реализация проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов в Галанинском сельсовете;

4 000,0 тыс. рублей – организация туристско-рекреационной зоны в с. Галанино;

189,0 тыс. руб. – обустройство воинских захоронений в трех сельсоветах;

1 720,0 тыс. рублей - устранение предписаний надзорных органов в 6 школах;

500,0 тыс. рублей - поддержка спортивных клубов по месту жительства (приобретение спортивного инвентаря);

3 469,5 тыс. рублей – создание условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт спортзала в Галанинской школе);

3 914,2 тыс. рублей - создание и обеспечение функционирования центров образования естественнонаучной и технологической направленностей в двух школах;

11 204,1 тыс. рублей - ремонт автомобильных дорог в 5 сельсоветах;

274,3 тыс. рублей - реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в 4 сельсоветах;

102,4 тыс. руб. - обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций для обеспечения безопасности дорожного движения в Вороковском сельсовете;

186,0 тыс. рублей - поддержка деятельности муниципальных молодежных центров (приобретение материалов и основных средств для осуществления основной деятельности);

1 211,4 тыс. рублей – ремонт крыши в Челноковской школе;

8 148,6 тыс. рублей - реализация мероприятий по поддержке местных инициатив в одиннадцати сельсоветах;

2 732,0 тыс. рублей – приобретение водовозки для Вороковского сельсовета;

9 928,0 тыс. рублей - субсидии для поощрения муниципальных образований - победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Казачинский сельсовет);

3 500,0 тыс. рублей – программа формирования современной городской (сельской) среды в с. Казачинское (ремонт придомовой территории многоквартирных домов);

10 000,0 тыс. рублей – материально-техническую модернизация муниципальных молодежных центров;

86,0 тыс. рублей – поддержка художественных народных ремесел и декоративно-прикладного искусства (приобретение материалов и основных средств для осуществления основной деятельности);

180,8 тыс. рублей – реализация мероприятий в сфере укрепления межнационального единства и межконфессионального согласия;

200,0 тыс. рублей – развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципальных молодежных центров;

213,4 тыс. руб. – средства за содействие развитию налогового потенциала (нецелевые средства на решение любых вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края») в девяти сельсоветах.

Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемии коронавируса, своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, питание в детских учреждениях и другие. Отсутствует кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам. Район активно участвует в реализации государственных программ Красноярского края.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2020 – 2021 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении района.

Вместе с тем в бюджетной и налоговой политике, обозначенных на федеральном и краевом уровнях, отмечается, что сохраняется повышенная неопределенность направлений экономического развития, что может отразиться на параметрах исполнения бюджета Красноярского края и бюджетов муниципальных образований края в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов.

Риски исполнения бюджетов связаны со структурными изменениями отраслей экономики на фоне меняющихся геополитических, экономических, экологических приоритетов развития, ускорением темпов инфляции, а также сохраняющейся напряженной эпидемиологической ситуацией.

Таким образом, несмотря на текущую благоприятную финансовую ситуацию, среднесрочные перспективы остаются неопределенными и требуют проведения аккуратной взвешенной бюджетной политики.

1. **Цели и задачи бюджетной политики на 2022 - 2024 годы**

При формировании Основных направлений бюджетной политики Казачинского района обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Казачинского района в сложившихся экономических условиях и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;

2. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

3. содействие устойчивому развитию поселений Казачинского района;

4. совершенствование системы межбюджетных отношений;

5. повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

6. обеспечение сбалансированности районного бюджета без привлечения кредитных механизмов.

***2.1.*** ***Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации***

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям, также обозначенным в Указе: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможности для самореализации и развития талантов, комфортная и безопасная среда для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены   
13 национальных проектов (программ), а также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р).

Для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны реализуются 65 федеральных проекта в рамках 12 национальных проектов. Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 51 федеральном проекте, вошедшем в 11 национальных проектов, реализует 46 региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов соответствующих федеральных проектов.

В 2019-2021 годах в Казачинском районе реализуются мероприятия в рамках семи региональных проектов по пяти национальным проектам:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Национальный проект | Региональный проект | **ВСЕГО выделено финансовых средств на реализацию мероприятия, тыс. руб.** | в том числе по источникам финансирования | | |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | районный бюджет/бюджеты сельских поселений |
| **2019 год** | | | | | |
| Демография | Старшее поколение | **1 463,0** | 1 463,0 | 0,0 | 0,0 |
| Демография | Спорт - норма жизни | **3 437,5** | 3 135,0 | 165,0 | 137,5 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Дорожная сеть | **261,1** | 0,0 | 214,0 | 47,1 |
| **итого в 2019 году** | | **5 161,6** | **4 598,0** | **379,0** | **184,6** |
| **2020 год** | | | | | |
| Образование | Цифровая образовательная среда | **2 120,4** | 1 994,2 | 104,9 | 21,3 |
| Культура | Культурная среда | **1 140,7** | 0,0 | 1 129,3 | 11,4 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **277,5** | 0,0 | 274,2 | 3,3 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **288,3** | 0,0 | 284,9 | 3,4 |
| **итого в 2020 году** | | **3 826,9** | **1 994,2** | **1 793,3** | **39,4** |
| **2021 год** | | | | | |
| Культура | Культурная среда | **14 211,7** | 0,0 | 14 069,5 | 142,2 |
| Образование | Цифровая образовательная среда | **2 741,7** | 2 578,5 | 135,7 | 27,5 |
| Жилье и городская среда | Формирование комфортной городской среды | **10 028,3** | 0,0 | 9 928,0 | 100,3 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **277,1** | 0,0 | 274,3 | 2,8 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **103,5** | 0,0 | 102,4 | 1,1 |
| **итого в 2021 году** | | **27 362,3** | **2 578,5** | **24 509,9** | **273,9** |
| **всего в 2019-2021 годах** | | **36 350,8** | **9 170,7** | **26 682,2** | **497,9** |
| **2022 год ПРОЕКТ** | | | | | |
| Образование | Цифровая образовательная среда | **4 385,7** | 4 341,8 | 0,0 | 43,9 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **277,1** | 0,0 | 274,3 | 2,8 |
| **итого в 2022 году** | | **4 662,8** | **4 341,8** | **274,3** | **46,7** |
| **2023 год ПРОЕКТ** | | | | | |
| Образование | Цифровая образовательная среда | **4 557,7** | 4 512,1 | 0,0 | 45,6 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **277,1** | 0,0 | 274,3 | 2,8 |
| **итого в 20223 году** | | **4 834,8** | **4 512,1** | **274,3** | **48,4** |
| **2024 год ПРОЕКТ** | | | | | |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | **277,1** | 0,0 | 274,3 | 2,8 |
| **итого в 2024 голу** | | **277,1** | **0,0** | **274,3** | **2,8** |
| **всего в 2022-2024 годах** | | **9 774,7** | **8 853,9** | **822,9** | **97,9** |
| **всего в 2019-2024 годах** | | **46 125,5** | **18 024,6** | **27 505,1** | **595,8** |

По итогам 2020 года кассовое исполнение мероприятий национальных проектов составило 96,4 процента в связи с проведением конкурсных процедур.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов планируется направить 9 774,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 822,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 8 853,9 тыс. рублей, 97,9 тыс. рублей – за счет средств районного бюджета и бюджетов поселений. Самым финансовоемким национальным проектом, реализуемым на территории Казачинского района является национальный проект «Образование».

Кроме того, на достижение национальных целей развития ориентированы и другие мероприятия, отраженные в проекте районного бюджета на 2022-2023 годы, в том числе в части мер по реализации Послания Президента РФ (за счет средств федерального бюджета): горячее питание обучающихся в начальной школе; выплаты за классное руководство.

Администрацией района организован ежемесячный мониторинг хода реализации мероприятий региональных проектов Красноярского края с предоставлением отчетности в уполномоченные органы исполнительной власти края.

Кроме того, в настоящее время Правительство Российской Федерации завершило работу над стратегическими инициативами социально-экономического развития до 2030 года, которые дополнят уже действующие механизмы достижения национальных целей развития.

Перечень из 42 инициатив по шести основным направлениям утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р.

В рамках реализации национальных целей развития страны продолжается совершенствование системы проектного (программного) управления.

Так, на федеральном уровне в целях выстраивания эффективной системы государственного планирования во взаимосвязи с Единым планом по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года) было принято постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 786).

Новая система государственных программ предусматривает существенные изменения принципов планирования и управления, включая: формирование целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, структурирование в разрезе проектных и процессных мероприятий, управление на проектных принципах с повышением управленческой гибкости, перевод в цифровой формат.

Постановлением Правительства РФ № 786 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать его положения при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. В Красноярском крае работа в данном направлении будет организована в 2022 году.

По мере реализация указанных планов на федеральном уровне будут скорректированы принципы управления в районе.

***2.2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета***

С целью выполнения всех социально-экономических задач, поставленных как на районном уровне, так и на краевом уровне, при значительных выпадающих доходах бюджета, Казачинскому району в предыдущем бюджетном периоде пришлось вновь пойти на привлечение бюджетных кредитов. По итогам исполнения бюджета в 2022 году не планируется привлечение кредита из краевого бюджета. В этих условиях одной из главных целей бюджетной политики в плановом периоде является привлечение дополнительных средств из разных источников, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» распределена небольшая доля межбюджетных трансфертов. Остальная часть будет распределяться в течение 2022 года в соответствии с порядками конкурсного распределения субсидий, утвержденных государственными программами Красноярского края.

В 2020 году в бюджет Казачинского районо привлечено 93,4 млн. рублей, в 2021 году – 82,5 млн. рублей. С целью получения средств из краевого бюджета в 2022-2024 годах соответствующая работа так же будет проводиться главными распорядителями бюджетных средств, Главой района, в случае необходимости администрация района будет привлекать для оказания содействия депутатов Законодательного собрания Красноярского края.

***2.3. Содействие устойчивому развитию поселений Казачинского района***

С учетом Послания Президента РФ, в котором обозначен курс на комплексный подход к развитию территорий, акценты бюджетной политики Красноярского края постепенно смещаются в сторону новых решений, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований, целью которого является достижение высокого качества жизни местного населения.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Достижению заявленной цели так же призвана содействовать новая государственная программа Красноярского края «Комплексное территориальное развитие Красноярского края», подготовленная по поручению Губернатора Красноярского края.

Программа разработана в соответствии с Законом Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2919 «Об инвестиционной политике в Красноярском крае» и направлена на содействие инфраструктурному и инвестиционному развитию территорий региона, в том числе в рамках муниципальных комплексных проектов развития и создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Красноярская технологическая долина».

Финансовая поддержка муниципальных образований, на территории которых реализуются муниципальные комплексные проекты развития, планируется по следующим направлениям: капитальный ремонт и строительство улично-дорожной сети, капитальный ремонт и реконструкция объектов образования, приобретение, модернизация и строительство систем водоснабжения, устройство спортивных сооружений, ремонт коммунальных сетей. Кроме того, запланировано строительство домов культуры.

Поддержка муниципальных образований также продолжится в рамках следующих государственных программ Красноярского края: «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», «Развитие транспортной системы», «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

В данных государственных программах при сохранении действующих мер поддержки, начиная с 2022 года, расширится перечень направлений расходов краевого бюджета, связанных с развитием муниципальных образований, среди которых: проведение на территории муниципальных образований комплексных кадастровых работ; приобретение автобусов в целях обновления подвижного состава для организации перевозок пассажиров, как по муниципальным, так и по межмуниципальным маршрутам (реализация мероприятий началась в 2021 году); строительство жилых домов в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и работников бюджетной сферы. Реализация мероприятий начнется с 2022 года в 10-ти пилотных муниципальных образованиях.

Кроме того, продолжится начатая в 2020 году практика реализации комплексных проектов по благоустройству административных центров муниципальных образований Красноярского края. На указанные цели в 2022 году предусмотрено 500 млн рублей.

В 2022 году более 30% расходов краевого бюджета предусмотрено муниципальным образованиям по различным формам поддержки в виде межбюджетных трансфертов.

Задача администрации Казачинского района оказывать методическую, организационную помощь, юридическое сопровождение администрациям сельских поселений Казачинского района в целях активного участия в государственных программах Красноярского края, привлечения дополнительных финансовых средств в бюджеты поселений для повышения качества и эффективности реализации полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

***2.4. Совершенствование системы межбюджетных отношений***

Основными задачами в сфере межбюджетных отношений на предстоящий период являются содействие сбалансированности бюджетов поселений и сохранение их финансовой устойчивости.

В 2021 году основные направления деятельности в сфере межбюджетных отношений определены с учетом изменений федерального законодательства и региональных решений, сфокусированных на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местных бюджетов.

Ключевыми в ближайшее время станут изменения, которые учтены в проекте регионального закона «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Изменения федерального законодательства, произошедшие в 2021 году, предполагают внесение ряда изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

В частности, 01.07.2021 был принят Федеральный закон от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», положения которого направлены на оптимизацию предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В связи с этим в краевом законодательстве планируется определить срок для заключения соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета местным бюджетам, распределенных законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, до 15 февраля очередного финансового года.

Для субсидий, распределение которых утверждено законом края о внесении изменений в закон края о краевом бюджете, планируемый срок для заключения соглашений – не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона.

Сокращение сроков доведения данного вида межбюджетных трансфертов до муниципальных образований позволит им более эффективно использовать средства местных бюджетов, источником которых являются субсидии, предоставленные из краевого бюджета, а также повысить качество планирования бюджетов муниципальных образований.

Одновременно сохраняются предельные сроки для заключения соглашений:

для субсидий, распределяемых на конкурсной основе, – 15 мая текущего года;

для субсидий, предусмотренных законом края о внесении изменений в закон края о краевом бюджете, вступившим в силу после 10 марта текущего финансового года, и распределяемым нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края, – не позднее двух месяцев со дня вступления в силу указанного закона края.

Также планируется установить сроки заключения соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в случае если заключение соглашений предусмотрено порядками их предоставления:

для иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период – до 15 февраля очередного финансового года;

для иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено законом края о внесении изменений в закон края о краевом бюджете – не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона;

для иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждается нормативными правовыми актами Правительства Красноярского края, – сроки регулируются порядками их предоставления.

Кроме того, в порядках предоставления иных межбюджетных трансфертов, распределяемых не на конкурсной основе, должны будут быть установлены сроки принятия нормативных правовых актов Правительства Красноярского края, утверждающих распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, – не позднее 15 февраля очередного финансового года.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог относится к вопросам местного значения и осуществляется за счет средств местных бюджетов.

На протяжении последних лет на указанные цели муниципальным образованиям Красноярского края предоставлялись субсидии из регионального дорожного фонда.

При определении подходов к формированию краевого бюджета на 2022–2024 годы было принято решение о передаче расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения с краевого на муниципальный уровень. Одновременно, дополнительно к ранее переданным норматива по налогу на прибыль и по упрощенной системе налогообложения, в целях сохранения финансовой устойчивости муниципальный образований, с 2022 года планируется увеличить с 10 до 20 процентов размер отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

С 2022 года отменяется «транзитный» механизм предоставления субсидий бюджетам поселений, предусмотренный абзацем первым пункта 4.1 статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317«О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В соответствии с подготовленными изменениями субсидии бюджетам поселений будут предоставляться напрямую из краевого бюджета.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности с планируемыми изменениями на федеральном уровне обеспечивает поступательное и эффективное развитие системы межбюджетных отношений в Красноярском крае. В частности, в настоящее время планируется подготовка изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования межбюджетного регулирования на региональном уровне в отношении бюджетов муниципальных образований, вовлеченных в межмуниципальное сотрудничество по созданию агломераций для совместного развития инфраструктуры. По мере принятия указанных изменений будет рассмотрен вопрос о необходимости внесения изменений в законодательство Красноярского края.

Обеспечение сбалансированности бюджетов отдельных поселений будет осуществляться в рамках реализации межбюджетных отношений между муниципальным районом и сельскими поселениями, в том числе путем корректировки объема иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Финансовое управление администрации Казачинского района продолжит проведение постоянного мониторинга и контроля за поступлением собственных доходов в бюджеты поселений. Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе за счет средств субвенции из краевого бюджета, в проекте районного бюджета предусматриваются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Условием предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений является заключение соглашения между финансовым управлением администрации Казачинского района и администрациями поселений, в котором указаны обязательства администраций поселений Казачинского района по принятию мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов. В их числе реализация плана по росту доходов и повышению эффективности расходов, недопущение образования кредиторской задолженности за счет средств местного бюджета, требование о первоочередном финансировании заработной платы работников бюджетной сферы и т.д.

Кроме того, в целях мониторинга качества осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в поселениях района будет проводиться ежегодная оценка качества организации осуществления бюджетного процесса, а также проверки соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году сохраняется распределение полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в редакции от 27.05.2014 № 136-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие ограничение перечня вопросов местного значения для сельских поселений до 13 основных и законом Красноярского края от 15.10.2015 №9-3724, закрепившим за сельскими поселениями еще 19 вопросов из числа вопросов местного значения городских поселений.

***2.5. Повышение эффективности бюджетных расходов и вовлечение граждан в бюджетный процесс***

В 2022–2024 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

При этом предусмотрены меры операционного уровня, имеющие непосредственный и измеримый эффект уже в ближайшей перспективе, а также стратегического уровня, способствующих повышению эффективности системы управления бюджетными расходами в целом.

**1) Повышение эффективности бюджетных расходов**

В соответствии с Концепцией одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является ***программно-целевое бюджетное планирование*** на основе муниципальных программ. Программное бюджетирование реализуется в Казачинском районе, начиная с 2014 года.

Распоряжением администрации Казачинского района муниципальная программа «Содействие развитию общественных инициатив» исключена из Перечня муниципальных программ Казачинского района на 2022-2024 годы.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, утвержденных администрацией Казачинского района. Доля программных расходов в районном бюджете планируется на уровне 93,6%, что составляет 670,1 млн рублей.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование муниципальных программ | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Развитие образования Казачинского района | 395 139,8 | 365 861,1 | 339 693,8 |
| 2 | Управление муниципальными финансами | 132 124,6 | 134 949,0 | 134 404,2 |
| 3 | Развитие культуры Казачинского района | 91 346,2 | 82 351,6 | 98 093,2 |
| 4 | Развитие физической культуры и спорта в Казачинском районе | 5 269,5 | 4 787,9 | 4 606,5 |
| 5 | Молодежь-будущее Казачинского района | 2 601,8 | 2 159,2 | 2 057,7 |
| 6 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе | 2 630,3 | 2 630,3 | 2 630,3 |
| 7 | Обеспечение жизнедеятельности Казачинского района | 6 967,2 | 6 967,2 | 6 967,2 |
| 8 | Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Казачинского района | 4 111,3 | 3 540,8 | 3 243,2 |
| 9 | Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Казачинском районе | 916,1 | 916,1 | 916,1 |
| 10 | Развитие транспортной системы Казачинского района | 29 007,8 | 25 645,0 | 24 082,2 |
| 11 | Всего программных расходов | 670 114,6 | 629 808,2 | 616 694,4 |
| *12* | *доля программных расходов* | *93,6%* | *92,9%* | *91,8%* |
| 13 | Непрограммные расходы | 45 534,8 | 37463,6 | 35 540,1 |
| 14 | Условно-утвержденные расходы |  | 9 676,7 | 19 494,1 |
| 15 | Всего непрограммных расходов | 45 534,8 | 48 140,3 | 55 34,2 |
| *16* | *доля непрограммных расходов* | *6,4%* | *7,1%* | *8,2%* |
| 17 | Всего расходов | 715 649,4 | 677 948,5 | 671 728,6 |

В 2022 году планируется организация работы по совершенствованию системы государственных программ Красноярского края в связи с развитием принципов проектного управления на федеральном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является ***совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания.***

В целях повышения эффективности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг возникла необходимость внедрения новых механизмов оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), а также развитие конкуренции на рынке оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), в том числе путем привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ).

Для решения указанного вопроса был принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ).

Указанный федеральный закон направлен на повышение качества оказания гарантированных государством услуг в социальной сфере (образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, физической культуры, спорта и туризма), в том числе посредством привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

В настоящее время Федеральный закон № 189-ФЗ распространяется на ограниченный перечень субъектов Российской Федерации, определенный Правительством Российской Федерации.

Красноярский край вошел в состав пилотных субъектов Российской Федерации, в которых осуществляется апробация новых механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Соответствующее Соглашение о сотрудничестве подписано 22.11.2019 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Красноярского края.

Для реализации механизмов социального заказа в Красноярском крае была проведена большая работа, в том числе с Министерством финансов Российской Федерации, отраслевыми федеральными и региональными ведомствами, краевыми общественными организациями. В настоящее время сформирована необходимая правовая база, позволяющая начать внедрение социального заказа в регионе, в том числе принят ряд нормативных правовых актов.

В рамках заключенного Соглашения апробация социального заказа осуществляется в отношении следующих услуг: социальное обслуживание (на дому и в полустационарной форме), содействие занятости населения (по двум направлениям: обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятых граждан-пенсионеров, которые стремятся возобновить трудовую деятельность).

Красноярский край планирует принять участие в распространении принципов социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дополнительного образования детей, а также выразил готовность принять участие в апробации механизмов социального заказа для оказания государственных услуг в сфере туризма.

Средства на апробацию социального заказа в сфере дополнительного образования детей предусмотрены проектом решения о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе продолжится реализация комплексных мер в соответствии с ***Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики*** Казачинского района. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой Казачинского района и главами всех сельских поселений.

Планируется, что в 2022-2024 годах будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, обеспечение роста доходов районного бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества Казачинского района и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности муниципальных учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация и обеспечение сбалансированности районного и сельских бюджетов без привлечения кредитов.

Повышение ***эффективности бюджетной сети*** остается одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов. В 2022-2024 годах будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления.

Реформирование (оптимизация) сети муниципальных учреждений планируется с применением таких механизмов, как:

создание централизованных и межотраслевых муниципальных учреждений;

консолидация отдельных общих (обслуживающих, общехозяйственных) функций, услуг, работ;

укрупнение учреждений с учетом оптимальной территориальной схемы размещения и потребности населения в предоставлении муниципальных услуг, а также их качественного предоставления;

анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество подведомственных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

передача несвойственных функций учреждений на аутсорсинг.

С 2019 года в Казачинском районе утверждена и реализуется программа реформирования (реорганизации) сети в сфере образования Казачинского района.

В предстоящем периоде продолжится предоставление информации о муниципальных учреждениях и ее размещения на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Для информирования населения об итогах деятельности, о достигнутых результатах муниципальных учреждений будет продолжена практика обязательной публичной отчетности руководителей учреждений перед получателями оказываемых учреждением услуг, гражданами в форме проведения открытых собраний, а также размещение соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений и (или) администрации района в сети интернет.

Согласно положениям Концепции повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют мероприятия, направленные на ***повышение открытости бюджетного процесса.***

В рамках данного направления в Казачинском районе будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных, а также районного бюджета в понятной для граждан форме.

Продолжится информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации (ЕПБС), как ключевого инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований для общества.

**2) Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В предыдущие годы на федеральном уровне проведена большая работа по распространению практик инициативного бюджетирования среди субъектов Российской Федерации, в том числе:

законодательно установлены правовые основы инициативного бюджетирования (в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ);

утверждены методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в целях реализации инициативных проектов;

разработаны методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования;

опубликован доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2020 год, в число которых вошел Красноярский края (с практикой «Медиа сопровождение инициативного бюджетирования в социальных сетях»).

В Красноярском крае развитие института инициативного бюджетирования является одним из приоритетных направлений бюджетной политики, начиная с 2017 года. Соответствующее мероприятие реализуется в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Развитие инициативного бюджетирования в Красноярском крае будет осуществляться в новых условиях, с учетом подходов, определенных на федеральном уровне. В частности, в связи с принятием Федерального закона № 236-ФЗ законодательно была определена новая форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления посредством инициативных проектов, а также закреплены понятия и содержание инициативных проектов, подходы к их отбору. Соответствующие изменения в марте текущего года были внесены в Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831«О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края».

Казачинский район с 2018 года входит в перечень районов, участвующих в реализации проекта по поддержке местных инициатив. В 2018-2021 годах субсидиями из краевого бюджета (в сумме 36 858,9 тыс. рублей) поддержаны 47 проектов, инициированных гражданами Казачинского района на общую сумму 44 246,1 тыс. рублей. При этом совокупный вклад граждан района в реализацию проектов составил 1 804,4 тыс. рублей, представителей бизнеса – 2 761,7 тыс. рублей. Средняя стоимость проекта за четыре года составила 941,4 тыс. руб., средний размер полученных субсидий – 784,2 тыс. рублей.

За 2018-2021 годы было реализовано 47 проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов Казачинского района, отобранных при активном участии населения. Наиболее востребованными гражданами оказались проекты в сфере развития объектов коммунальной инфраструктуры, в этой сфере реализовано 41% от всех проектов (19 проектов из 47). Достаточно много реализовано проектов (19% от всех проектов или 9 проектов), имеющих отношение к учреждениям культуры. Особый интерес у граждан вызывает реализация проектов, связанных с благоустройством мест захоронения (10 проекта или 21% от всех проектов).

Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2022 году все сельские поселения Казачинского района примут участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время в сельских поселениях района активно проводится работа по отбору проектов.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан в решении вопросов местного значения вышеуказанной государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на комплексное благоустройство административных центров, участникам конкурсов «Жители - за чистоту и благоустройство» и «Инициатива жителей - эффективность в работе» в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения».

В 2019-2021 годах на территории села Казачинского в рамках указанной подпрограммы реализованы три проекта: ремонт уличного освещения в Вороковском сельсовете (2019 год), благоустройство общественного пространства (участок на набережной реки Енисей и памятника участникам ВОВ) в Галанинском сельсовете (2021 год), по комплексному благоустройству улицы Советской в селе Казачинское (2020 год), привлечено в бюджеты поселений из краевого бюджета 45,1 млн. рублей.

В 2022–2024 годах планируется продолжение реализации мероприятий по самообложению граждан, а также по стимулированию органов местного самоуправления Красноярского края к реализации инициатив по преобразованию поселений края путем их объединения (в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления»). При этом в целях развития практики привлечения средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения, в Красноярском крае принято решение об увеличении, начиная с 2022 года, размера иного межбюджетного трансферта по отношению к размеру собранных средств. Ранее иной межбюджетный трансферт предоставлялся в пропорции 1:1, со следующего года – в пропорции 1:3.

Реализация механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды продолжится в рамках государственной программы «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

В 2020-2021 годах на территории села Казачинского в рамках указанной государственной программы реализованы три проекта: благоустройство общественного пространства - стадион «Юбилейный» в селе Казачинское (2021 год), благоустройство придомовой территории многоквартирных домов на улице Советской и улице Гагарина в селе Казачинское (2020-2021 годы), привлечено в бюджет Казачинского сельсовета из краевого бюджета 16,9 млн. рублей.

Задача администрации Казачинского района оказывать методическую, организационную помощь, юридическое сопровождение администрациям сельских поселений Казачинского района в целях активного участия в государственной программе Красноярского края, привлечения дополнительных финансовых средств в бюджеты поселений для повышения качества и эффективности реализации полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

Таким образом, учитывая подходы, обозначенные на федеральном и краевом уровнях, в 2022-2024 годах бюджетная политика Казачинского района будет ориентирована на расширение и совершенствование механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс.

***2.6. Обеспечение сбалансированности районного бюджета без привлечения кредитных механизмов.***

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация внутреннего муниципального долга.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет реализован курс на сохранение сбалансированности бюджета Казачинского района без привлечения бюджетных кредитов. В проекте районного бюджета на 2022-2024 годы не предполагается получение (погашение) бюджетных кредитов (объем муниципального долга на 01.01.2021 составлял 0,0 млн. рублей). Данное решение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

1. **Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

При формировании бюджетных ассигнований на 2022 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Казачинского районного Совета депутатов от 17.12.2020 № 3-13 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развитий, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

2) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 4% в 2022 году;

индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания на 3,9%;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2021 года;

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2023 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2023 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2023 годом.

6) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках 10 муниципальных программ, утвержденных администрацией Казачинского района.

С учетом проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (№ 1258306-7, внесен в Государственную Думу 30.09.2021) исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации по расходам предполагается с учетом ряда особенностей, среди которых:

сохранение в 2022 году нормы, позволяющей не привлекать должностных лиц учреждений к административной ответственности за невыполнение государственного (муниципального) задания, предусматривающей, что установленное на 2021 год государственное (муниципальное) задание не признается невыполненным в случае недостижения его показателей, в связи с введенным в 2021 году приостановлением (ограничением) деятельности учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

1. **Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы осуществляется с учетом решений и подходов, обозначенных на федеральном уровне. На протяжении последних лет приоритетными направлениями является обеспечение гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы).

В 2021 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с обозначенными подходами в расходах бюджета на 2021 год были предусмотрены дополнительные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы. Освоение указанных средств наряду с индексацией заработной платы (с 1 июня и с 1 октября 2020 года) обеспечили дальнейший устойчивый рост уровня реального содержания заработной платы работников бюджетного сектора.

При формировании объема расходов бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный период учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2022 года.

В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» предусматривается увеличение МРОТ с 1 января 2022 г. – на 6,4 процента и установление его в сумме 13 617 рублей в месяц. Соответственно в Красноярском крае МРОТ будет увеличен с 20468 рублей до 21 788 рублей (в том числе по Казачинскому району) с дифференциацией по территориям до 35 405 рублей.

В результате повышения заработной платы работников бюджетной сферы в рамках выполнения Указов и увеличения МРОТ, существенно сократилась дифференциация в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы. В связи с этим на протяжении последних лет в Красноярском крае принимались решения, направленные на увеличение оплаты труда работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ, в том числе решение об увеличении фондов оплаты труда указанных работников на 10% с 1 июня 2020 года.

Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, данная задача остаётся приоритетной и в предстоящем периоде.

В рамках продолжения указанной работы в проекте краевого бюджета на 2022–2024 годы предусмотрены дополнительные средства на реализацию решения Губернатора Красноярского края об увеличении с 1 января 2022 года фондов оплаты труда работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ, на 10%.

Кроме того, в целях сохранения принципа единства подходов к оплате труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждения, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, в 2022 году запланирована системная индексация заработной платы.

С 1 октября 2022 года на 4 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы Красноярского края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется опережающими темпами в соответствии с Указами, а также в связи с повышением МРОТ.

Для выполнения вышеперечисленных задач в проекте краевого бюджета на 2022-2024 годы предусмотрены дополнительные средства в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края с целью их последующего распределения с учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

В составе расходов районного бюджета на 2020 год предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для выполнения указанных задач, в том числе за счет дополнительных субсидий из краевого бюджета.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

Таким образом, сформированная бюджетная политика на 2022–2024 годы на всех уровнях управления направлена на обеспечение экономической и финансовой безопасности в условиях восстановления экономики.

1. **Основные направления долговой политики Казачинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика района в 2022-2024 годах будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Благодаря принятым в предыдущие периоды и планируемым мерам по росту доходов, повышению эффективности расходов и снижению дефицита районного бюджета, в 2022-2024 годах не планируется привлечение бюджетных кредитов. Прогнозируемый объем муниципального долга в планируемом периоде составит 0,0 рублей ежегодно.

1. **Основные направления налоговой политики Казачинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления налоговой политики Казачинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Казачинского района на 2022 – 2024 годы учитывались положения проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края на трехлетний период.

**1. Итоги реализации налоговой политики Казачинского района в 2020 и 2021 годах.**

В 2020 году и первом полугодии 2021 года администрацией Казачинского района на территории района обеспечена преемственность реализуемой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, социальную поддержку населения района.

Как и в предыдущие годы, реализация основных направлений налоговой политики района, как и Красноярского края, в целом, осуществлялась на основе бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлений федеральной налоговой политики, а также анализа принимаемых на федеральном уровне изменений налогового законодательства.

Вместе с тем распространение новой коронавирусной инфекции создало новые вызовы экономике страны и потребовало принятия неотложных мер по поддержке бизнеса и занятости, в том числе в налоговой сфере.

К основным итогам реализации налоговой политики Казачинского района можно отнести следующее.

***1.1. Налоговое стимулирование.***

По итогам проведенной в 2020 году оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот в 2021 году сохранены ранее предоставленные федеральным законодательством, законами Красноярского края, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений налоговые льготы.

Общая сумма льгот, представленная населению по имущественным налогам, по итогам 2020 года составила 1110,0 тыс. рублей, в том числе по налогам:

- земельный налог – 265,0 тыс. рублей (23,9%);

- налог на имущество физических лиц – 845,0 тыс. рублей (76,1%).

Как и в предыдущие годы, деятельность по установлению льготных режимов налогообложения будет продолжена и на ближайший трехлетний период, при условии обеспечения эффективности предоставления таких льгот.

***1.2. Налоговое регулирование развития малого предпринимательства.***

В рамках реализации основных направлений налоговой политики проведена работа по совершенствованию краевого налогового законодательства, в том числе в целях приведения в соответствие с действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации.

**Патентная система налогообложения**

Принят Закон края от 19.11.2020 № 10-4343 «О внесении изменений в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае», предусматривающий следующие изменения:

расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (далее – ПСН), в том числе в целях возможности применения ПСН индивидуальными предпринимателями при переходе со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), уточнены наименования видов предпринимательской деятельности, установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) по новым видам деятельности, по розничной торговле через объекты стационарной торговой сети с торговым залом и услугам общественного питания через объекты, имеющие зал обслуживания посетителей, размеры ПВД установлены на 1 квадратный метр площади таких объектов;

реализованы полномочия субъекта Российской Федерации по установлению ограничений для применения ПСН по количественным показателям объектов предпринимательской деятельности в соответствии с пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации;

уточнены положения статьи 3 Закона края об индексации размера ПВД в связи с исключением пункта 9 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

В результате за 2020 год в районе выдано 17 патентов (или 85,0% от уровня 2019 года) по 2 видам предпринимательской деятельности (или 100% от уровня 2019 года): розничная торговля, – 15 ед. (или 78,9 от уровня 2019 года); услуги общественного питания – 2 ед. (или 200% от уровня 32019 года). Размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент составил 3265,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 в доходы районного бюджета поступило 592,29 тыс. рублей, что составило 54,52% к 01.01.2020 года.

За первое полугодие 2021 года выдано 14 ед. или 100%, к аналогичному периоду 2020 года. Патент выдавался по следующим видам деятельности: розничная торговля – 13 ед.; услуги общественного питания – 1 ед.). Размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент составил 3168,0 тыс. рублей.

В доходы районного бюджета за 10 месяцев 2021 года поступило 1219,2 тыс. рублей, что составило 112,2% к аналогичному периоду 2020 года или 131,6% к плановым назначениям 2021 года.

**Упрощенная система налогообложения**

Законом края от 24.04.2020 № 9-3853 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» (далее – Закон № 9-3853) на налоговый период 2020 года установлены минимальные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН): 1 % по объекту налогообложения «доходы» и 5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции.

Законами края от 09.07.2020 № 9-3978 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» и от 19.11.2020 № 10-4356 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 1 Закона края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» расширен перечень отраслей для применения пониженных налоговых ставок по УСН, а также предусмотрены минимальные ставки УСН для социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), включенных в реестр СОНКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, а также для некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

**Налог на имущество организаций**

Законом края от 24.04.2020 № 9-3857 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона края «О налоге на имущество организаций» на 2020 год установлена нулевая ставка налога на имущество организаций для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции, а также налоговая преференция в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций на сумму величины снижения арендной платы по договорам аренды зданий и нежилых помещений для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере аренды и управления нежилым недвижимым имуществом.

**Транспортный налог**

Законом края от 05.06.2020 № 9-3901 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 4 Закона края «О транспортном налоге» освобождены от уплаты транспортного налога организации (за налоговый период 2020 года) и индивидуальные предприниматели (за налоговый период 2019 года), осуществляющие деятельность в сфере автоперевозок, в отношении автобусов и грузовых автомобилей.

Налоговая льгота направлена на снижение издержек субъектов МСП, осуществляющих грузовые и пассажирские перевозки автомобильным транспортом, в связи с сокращением пассажиро- и грузопотока в результате введения в крае ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и ростом незапланированных расходов перевозчиков на приобретение средств индивидуальной защиты и дезинфицирующих средств в целях профилактических мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

С 1 января 2021 года отменен специальный налоговый режим в виде ЕНВД. По данным УФНС по краю из 29 100 налогоплательщиков ЕНВД большинство перешло на УСН – 70,3% (20 468 ед.), 24,3% (7 062 ед.) – на ПСН, 3,3% (946 ед.) – на единый сельскохозяйственный налог, налог на профессиональный доход и общий режим налогообложения, 2,1% (624 ед.) находятся в стадии ликвидации.

По итогам 2020 года не территории района количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности составило 146 ед., в том числе организации – 18 ед., индивидуальные предприниматели – 128 человек. Сумма исчисленного единого налога на вмененный доход составила 6 900,0 тыс. рублей, сумма единого налога, подлежащая уплате в бюджет составила 3223,0 тыс. рублей. По итогам 2020 года в районный бюджет поступило 2633,43 тыс. рублей, что составило 82,84% к аналогичному периоду 2019 года. По состоянию на 01.11.2021 года в районный бюджет поступило 866,73 тыс. рублей или 27,26% к 01.01.2020 года. По состоянию на 01.11.2021 года поступило 866,73 тыс. рублей или 148,45% к плановым назначениям 2021 года.

В целях обеспечения в крае «бесшовного» перехода плательщиков ЕНВД на иные специальные налоговые режимы, дополнительно в крае реализованы следующие решения. Законом края от 19.11.2020 № 10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» предусмотрены пониженные налоговые ставки по УСН для следующих категорий налогоплательщиков:

для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД, на 2-х летний период в следующих размерах:

по объекту налогообложения «доходы» – 4% в налоговом периоде 2021 года, 5% - в налоговом периоде 2022 года;

по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» -10% в налоговом периоде 2021 года, 12,5% в налоговом периоде 2022 года;

для СОНКО, включенных в реестр СОНКО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2020 № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» на 3-х летний период в следующих размерах: по объекту налогообложения «доходы» – 3%, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7,5 %.

В текущем году принят Закон Красноярского края от 27.05.2021 № 11-5004 «О внесении изменений в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае», предусматривающий дополнительную дифференциацию установленного в крае размера ПВД для второй группы муниципальных образований края в отношении розничной торговли через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, и услуг общественного питания через объекты организации общественного питания с залом обслуживания посетителей.

С 01.01.2021 к установленным в крае размерам ПВД по вышеуказанным видам предпринимательской деятельности предусматривается корректирующий коэффициент К1, отражающий место осуществления предпринимательской деятельности. Кроме того, в целях адаптации предпринимателей к новым условиям налогообложения в условиях перехода с ЕНВД на ПСН на период 2021 года установлен корректирующий коэффициент К2 в зависимости от площади объекта стационарной торговой сети, площади объекта организации общественного питания.

Вышеуказанные меры направлены на сохранение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере розничной торговли и услуг общественного питания, численности занятого в экономике населения и снижение негативных последствий для субъектов МСП в связи с отменой ЕНВД.

В текущем году с учетом продолжающейся эпидемии коронавирусной инфекции и сохранения в крае отдельных ограничительных мер дополнительно к установленным пониженным ставкам по УСН принято решение установить на налоговый период 2021 года минимальные ставки по УСН в размере 1 % по объекту налогообложения «доходы» и 5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». Законом Красноярского края от 27.05.2021 № 11-5008 «О внесении изменений в статью 1 Закона края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» минимальные налоговые ставки УСН установлены для двух категорий налогоплательщиков:

для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наименее восстановившихся отраслях экономики, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 279 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности».

В текущем году в крае продолжили действовать нулевые ставки при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению («налоговые каникулы»).

С 1 января 2020 года в Красноярском крае в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). В первую очередь режим НПД ориентирован на малый бизнес, занимающийся оказанием услуг без привлечения наёмных работников и годовым доходом до 2,4 млн рублей. Примером могут являться репетиторство, парикмахерские услуги, ремонт и пошив изделий, перевозка грузов, сдача в аренду имущества и другие. По мере восстановления экономической ситуации в крае после полного снятия ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции ожидается дальнейшее увеличение количества граждан, вставших на налоговый учет в качестве плательщиков НПД.

На уровне района были приняты нормативные правовые акты:

постановление администрации Казачинского района от 13.04.2020 № 159-п «О мерах по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Казачинского района». В результате МП Гранд М.В., на основании поданного заявления, получил отсрочку по арендным платежам в отношении муниципального имущества (оплата будет произведена в течение 2021 года ежемесячно в равных долях);

постановление администрации Казачинского района от 13.05.2020 № 196-п «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 24.10.2016 №484-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Казачинского района»;

постановление администрации Казачинского района от 08.02.2021 № 37-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, и применяющими специальный налоговый режим «На профессиональный доход» на территории Казачинского района»;

решение Казачинского районного Совета депутатов от 24.06.2021 № 6-44 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Казачинского района Красноярского края на 2021 – 2023 годы»;

постановление администрации Казачинского района от 14.07.2021 № 260-п «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 24.10.2016 № 485-п «Об утверждении Перечня недвижимого муниципального имущества для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства».

***1.3. Работа межведомственной комиссии по снижению задолженности.***

В 2020 - 2021 годах продолжена совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам в рамках мероприятий, проводимых межведомственной комиссией по увеличению доходов бюджета и развитию налогового потенциала, по легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики на территории Казачинского района.

Совместно с главами сельских поселений района продолжается работа с населением, имеющим задолженность по налогам. Одновременно с этим, в Межрайонную ИФНС России № 9 по Красноярскому краю, в целях уточнения налогооблагаемой базы (для исключения налогоплательщиков: выехавших на постоянное место жительства за пределы района, края, страны; продавших имущество, либо умерших) направляются копии соответствующих документов. В общественных местах (магазины, почтовые отделения связи) размещаются списки налогоплательщиков, имеющих задолженность, без уточнения вида и суммы налога; при обращении граждан в администрации сельсоветов за получением муниципальных услуг специалистами сельсоветов предлагается погасить имеющуюся задолженность, а также представить копии платежных документов.

В целях осуществления единой политики в области доходов на территории района, координации межведомственного взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов и органов местного самоуправления, в текущем году продолжена работа межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости, ликвидации задолженности по заработной плате, легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района, утвержденной постановлением администрации Казачинского района от 03.02.2020 № 40-п.

За 10 месяцев 2021 года проведено 9 заседаний межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, легализации "теневой" заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района; организованно и проведено 4 рабочие встречи с проблемными налогоплательщиками (в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой рабочие встречи не проводятся, заседания комиссии проводятся в дистанционном режиме). Фактически полученный экономический эффект в денежном выражении составил 14,9 тыс. рублей.

В целях проведения единой налоговой политики на территории район в отношении местных налогов осуществлялся анализ решений представительных органов местного самоуправления в налоговой сфере на предмет их соответствия федеральному налоговому законодательству.

***1.4 Повышение качества администрирования доходов***

Повышение качества администрирования доходов является одним из резервов увеличения доходов бюджета района. В 2020 - 2021 годах продолжалась работа по легализации налоговой базы и повышения качества прогнозирования доходов.

Проведенный анализ показывает, что недоимка по состоянию на 01.10.2021 года составила 4 171,41 тыс. рублей и уменьшилась на 3 011,54 тыс. рублей по отношению к 31.12.2020 года.

Изменения по недоимке за данный период произошли за счет снижения недоимки по:

налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – на 14,14 тыс. рублей;

единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – на 58,28 тыс. рублей;

налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах межселенных территорий – на 247,82 тыс. рублей;

транспортному налогу с физических лиц – на 2 203,05 тыс. рублей;

земельному налогу с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах межселенных территорий – на 512,26 тыс. рублей.

В текущем году активизирована работа с налоговой задолженностью по имущественным налогам физических лиц. Организовано ежеквартальное направление в МРИ ФНС № 9 по Красноярскому краю актуальных списков сотрудников, состоящих в штате органов местного самоуправления района, а также подведомственных им учреждениях, с целью формирования информации о должниках и организации работы по добровольному погашению задолженности.

**2. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов**

В предстоящем среднесрочном периоде продолжится реализация налоговой политики на принципах стабильности и преемственности целей, заявленных на уровне Красноярского края и района в предыдущие годы.

Целью налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов остается содействие достижению национальных целей по ускорению темпов экономического роста, росту инвестиций в основной капитал, увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан.

Основными задачами налоговой политики как Красноярского края в целом, так и Казачинского района, как и прежде, являются привлечение в экономику частных инвестиций, расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности, создание комфортных условий ведения бизнеса.

***2.1.Реализация налоговой политики Казачинского района на период 2022 - 2024 годов***

Проведение единой налоговой политики в районе и реализация полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование налоговой политики, являются решения:

*по налогу на прибыль организаций*

продлено до 2024 года включительно ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах,

в размере, не превышающем 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;

для организаций культуры перенесены сроки уплаты налога на прибыль организаций за 2020 и 2021 год на март 2022 года с освобождением их от уплаты авансовых платежей за эти периоды;

расширен перечень расходов на НИОКР за счет расходов на приобретение результатов интеллектуальной деятельности по договору об отчуждении или лицензионному договору;

с 1 января 2022 года при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются платежи в целях возмещения ущерба, перечисляемые в бюджет (в государственные внебюджетные фонды);

с 1 января 2022 года в состав расходов, уменьшающих налоговую базу по налогу на прибыль организаций, включены расходы в виде сумм полной или частичной компенсации работодателем своим работникам затрат на санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации;

с 1 января 2022 года к расходам на НИОКР могут быть отнесены затраты на приобретение исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, программы для ЭВМ и базы данных, топологии интегральных микросхем по договору об отчуждении исключительных прав, прав использования указанных результатов интеллектуальной деятельности по лицензионному договору в случае использования приобретенных прав исключительно в научных исследованиях и (или) опытно-конструкторских разработках;

с 1 января 2023 года прекращают действовать пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, установленные законами субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

*по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)*

с 1 января 2022 года вводится социальный вычет в сумме произведенных физическими лицами расходов на физкультурно-оздоровительные услуги в размере не более 120 тыс. рублей в год;

планируется освободить от обложения НДФЛ доходы, получаемые в виде грантов, премий и призов в денежной и (или) натуральной формах по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях от некоммерческих организаций, учрежденных в соответствии с указами Президента Российской Федерации, и от учрежденных ими некоммерческих организаций, предоставленных не только за счет грантов Президента Российской Федерации, но также за счет иных источников;

упрощается порядок получения социальных налоговых вычетов;

*по налогу на имущество организаций*

с 1 января 2022 года установлены единые сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу: по итогам года – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом; авансовые платежи по налогу – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, соответственно уточнены полномочия субъектов Российской Федерации;

установлен порядок исчисления налога в отношении объекта, находящегося в общей долевой собственности, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости;

определен порядок исчисления налога в отношении объекта налогообложения, прекратившего свое существование в связи с его гибелью или уничтожением;

уточнен порядок предоставления налоговых деклараций в отношении имущества, место нахождения которого во внутренних морских водах Российской Федерации;

введен порядок предоставления налоговых льгот для налогоплательщиков - российских организаций, имеющих право на налоговые льготы в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость;

на 2022 - 2023 годы сохранена налоговая ставка в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,6 %;

с 1 января 2022 года в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, налог на имущество организаций будет исчисляться налоговыми органами, а не налогоплательщиками;

*по транспортному налогу*

с 1 января 2022 года регионам предоставлено право определять порядок применения налоговых льгот по транспортному налогу;

установлен порядок исчисления налога в отношении водных и воздушных транспортных средств, находящихся в общей собственности,

в случае изменения в течение налогового периода характеристик транспортного средства, доли в праве собственности на водное или воздушное транспортное средство, возникновения (прекращения) у налогоплательщика в течение налогового (отчетного) периода права на налоговую льготу, а также в отношении транспортного средства, право собственности на которое прекращено в связи с его принудительным изъятием по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

*по земельному налогу*

начиная с налогового периода 2021 года, освобождаются от налогообложения земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения;

с 2021 года введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по земельному налогу для организаций;

будет уточнен порядок исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства;

*по налогу на имущество физических лиц*

предполагается ограничить применение коэффициента 1,1 при исчислении налога на имущество физических лиц в налоговом периоде, в котором изменены характеристики объекта недвижимости, влияющие на кадастровую стоимость (площадь, вид разрешенного использования, степень готовности объекта и т.п.);

В отношении **специальных налоговых режимов** для субъектов МСП ожидается принятие следующих решений:

*по патентной системе налогообложения*

внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне;

*по упрощенной системе налогообложения:*

уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка;

отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы;

внедрение нового специального налогового режима «УСН.Онлайн» для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН с численностью работников не более 5 человек и имеющими предельную сумму годового дохода не более 60 млн рублей.

С 1 января 2022 года предусматривается ежегодная индексация предельных размеров доходов (150 и 200 млн рублей) за отчетный (налоговый) период, в пределах которых налогоплательщики сохраняют право применения УСН с исчислением налога по повышенным ставкам.

В 2022-2024 годах на территории района будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается. Налоговая политика муниципального образования Казачинский район будет ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе развития доходного потенциала исходя из усиления инвестиционной направленности экономического развития.

Главным критерием эффективности налоговой политики будет являться достижение заявленных приоритетов, в связи с чем потребуется мобилизация финансовых ресурсов, обеспечение повышения эффективности налоговых расходов.

***2.2 Содействие развитию субъектов малого предпринимательства***

В сложившихся условиях основными векторами развития налоговой политики в отношении малого бизнеса в будут: установление справедливой налоговой нагрузки, решение задачи по увеличению количества занятого населения в секторе МСП и создание условий для сокращения скрытой (теневой) деятельности и неформальной занятости.

В планируемом периоде сохранятся действующие меры налоговой поддержки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН:

пониженная ставка налога в размере 12,5% в налоговом периоде

2022 года для налогоплательщиков, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД.

В целях создания равных конкурентных условий ведения бизнеса

для субъектов МСП, применяющих разные специальные налоговые режимы при осуществлении одного и того же вида предпринимательской деятельности, в 2022 году планируется проведение анализа установленных Законом края

от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» размеров ПВД на предмет их соответствия фактическим доходам индивидуальных предпринимателей с целью определения фактического уровня налоговой нагрузки, по результатам которого будут подготовлены предложения по уточнению действующих условий ПСН.

По мере внесения в Налоговый кодекс Российской Федерации поправок, предусматривающих ежегодную индексацию размера ПВД на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне, будут подготовлены уточняющие положения закона края.

Также до 01.01.2024 продолжат действовать налоговые каникулы по УСН и ПСН для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг.

***2.3.Повышение эффективности использования муниципального имущества***

В целях повышения доходов бюджета от использования муниципального имущества планируется принять меры, направленные на увеличение доходов бюджета.

В отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Казачинского района, будут осуществляться мероприятия земельного контроля и проведение кадастровых работ.

Будет продолжена работа по:

проведению инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости на территории Казачинского района с целью выявления неучтенных объектов недвижимости, а также потенциальных плательщиков местных налогов и побуждения их к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости;

взаимодействию на постоянной основе с территориальным органом Роснедвижимости в целях актуализации сведений о земельных участках, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимого имущества, и их правообладателях;

проведению работы с физическими лицами, имеющими земельные участки на территории Казачинского района, для постановки их земельных участков на кадастровый учет для целей налогообложения;

проведению разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации земельных участков и другого недвижимого имущества, используя все имеющиеся местные средства массовой информации, а также встречи с населением;

проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически используемых участков;

пересмотру ставок арендной платы за земельные участки исходя из кадастровой стоимости земли.

установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в районный бюджет необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в районный бюджет необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Для решения поставленной задачи в 2019–2022 годах в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 12.07.2019 № 355-п осуществляется поэтапное внедрение в Красноярском крае государственной межведомственной информационной системы централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края.

***2.4. Администрирование доходов:***

В 2022 - 2024 годах продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета района посредством:

активизации работы межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района с участием налоговых инспекций, службы судебных приставов: в рамках реализации поставленной задачи необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности в Казачинском районе, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Казачинского района налоговыми агентами;

работы по увеличению налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В целях проведения единой налоговой политики на территории района в отношении местных налогов, продолжится работа с сельскими поселениями по приведению решений представительных органов местного самоуправления по земельному налогу в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Основной статьей доходной части районного бюджета по собственным доходам останутся поступления от налога на доходы физических лиц и доходы от местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц).