

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 10.11.2020 | с. Казачинское | № 289-р |

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 57](consultantplus://offline/ref=EB70A3246F1AE9D9A1C1B8D04D590794DBD945C1FC5B6A93442D53D90AF471CBBE894AF80B1CD4D7F9D79DE5MBK1K) Устава Казачинского района, Постановлением администрации Казачинского района от 08.09.2014 №513-п "О порядке составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период", руководствуясь статьей 21 Устава Казачинского района:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Казачинского района в срок не позднее 15 ноября 2020 года обеспечить в установленном порядке внесение на рассмотрение Казачинского районного Совета депутатов проект решения "О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов.

3. Контроль за выполнением Распоряжения оставляю за собой.

4. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава района Ю.Е. ОЗЕРСКИХ

Приложение

к распоряжению

администрации Казачинского района

от 10.11.2020 № 289-р

**Основные направления** **бюджетной и налоговой политики** **Казачинского района****на 2021 год****и плановый период 2022-2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края, нормативными правовыми актами Казачинского района в целях составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее − проект районного бюджета на 2020-2022 годы).

В соответствии с решением Казачинского районного Совета депутатов от 31.10.2013 № 41-225 (ред. от 28.04.2015) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Казачинском районе» Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики (подпункт 3 пункта 1 статьи 12).

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Красноярского края.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Казачинского района на 2020–2022 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Казачинский район до 2030 года, утвержденной решением Казачинского районного Совета от 18.12.2020 № 40-28, решений о районном бюджете на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2019-2020 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2021-2023 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений Казачинского района.

1. **Основные направления бюджетной политики Казачинского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**
2. **Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019-2020 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2021-2023 годы**

Реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

В 2019 году ключевой задачей было обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов поселений района; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений; расширение налогового потенциала и мобилизация доходов Казачинского района.

Казачинский район благополучно завершил 2019 год, обеспечив стабильное финансовое положение.

Доходы районного бюджета в 2019 году исполнены в сумме 713 539,2 тыс. рублей, что составляет 98,8% от плана. План по налоговым и неналоговым доходам был выполнен на 100,1% - 48 076,2 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом прирост доходов районного бюджета составил 54 811,2 тыс. рублей (на 8,3%), в т.ч. налоговых и неналоговых доходов – 9 767,2 тыс. рублей (на 25,5%).

К числу основных факторов, за счет которых произошел рост доходов, относится усиление межведомственного взаимодействия с налоговыми органами, Росреестром и органами местного самоуправления, проведение активной работы с земельно-имущественным комплексом района, в результате обеспечен прирост собственных доходов от использования муниципального имущества (в том числе, земельных участков) в сравнении с 2018 годом на сумму 7 512,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления увеличились по сравнению с 2018 годом на 45 043,9 тыс. рублей. В основном это связано с выделением средств из краевого бюджета на обеспечение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента 2012 года и обеспечение повышения оплаты труда иным категориям работников бюджетной сферы, в том числе, муниципальным служащим и выделением дополнительной финансовой поддержки бюджету Казачинского района по результатам проведения конкурсных отборов и нецелевой финансовой помощи в сумме 75 293,5 тыс. рублей:

1 463,0 тыс. рублей - приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации

379,0 тыс. рублей - укрепление материально-технической базы Мокрушинского клуба

2 900,0 тыс. рублей - ремонт котельных "Калинина" и «Почта»

3 300,0 тыс. рублей – Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (площадка ГТО в с. Момотово)

50,0 тыс. рублей - государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры

20 204,8 тыс. рублей - капитальный ремонт Отношенской школы в целях устранения аварийной ситуации

265,0 тыс. рублей – обустройство и восстановление воинских захоронений

11 470,6 тыс. рублей - ремонт дорог в 5ти сельсоветах

214,0 тыс. рублей - установка дорожных знаков в 3х сельсоветах

1 001,2 тыс. рублей - устранение предписаний надзорных органов в 8ми школах

210,0 тыс. рублей - поддержка деятельности муниципальных молодежных центров

75,7 тыс. руб. - развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципальных молодежных центров

3 452,3 тыс. рублей – приобретение тракторов для Дудовского и Рождественского сельсоветов

2 794,2 тыс. рублей – ремонт крыши в Галанинской школе

2 148,3 тыс. рублей – подготовка генеральных планов городских и сельских поселений, разработка проектов планировки и межевания земельных участков для жилищного строительства, формирование и постановка земельных участков на кадастровый учет

499,9 тыс. рублей - реализация проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов (Вороковский сельсовет)

500,0 тыс. рублей - мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны (ремонт и приобретение оборудования в муниципальный пожарный пост в с. Новотроицкое)

155,5 тыс. рублей - мероприятия в сфере укрепления межнационального единства и межконфессионального согласия

9 599,3 тыс. рублей - реализация мероприятий по поддержке местных инициатив в 12ти сельсоветах

9 000,0 тыс. рублей - приобретение и монтаж установок по очистке и обеззараживанию воды на системах водоснабжения в трех сельсоветах

500,0 тыс. рублей - поддержка спортивного клуба по месту жительства в с. Казачинское

3 110,7 тыс. рублей – возмещение выпадающих доходов

2 000,0 тыс. рублей - осуществление расходов, направленных на благоустройство населенных пунктов, находящихся на пути следования туристических потоков, связанных с празднованием 400-летия города Енисейска (три сельсовета).

Профицит по итогам исполнения бюджета 2019 года сложился в сумме 5 863,8 тыс. рублей. Профицит обеспечен за счет остатков бюджетных средств на 01.01.2020.

Расходы за счет собственных средств в 2019 году составили 337 007,6 рублей. Своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты бюджетам поселений.

Таким образом, в условиях бюджетных ограничений была обеспечена устойчивость и сбалансированность районного и поселенческих бюджетов, все бюджетные обязательства выполнялись в полном объёме. По итогам исполнения районного бюджета за 2019 год за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета была обеспечена сбалансированность районного и сельских бюджетов без привлечения кредитов. По состоянию на 01.01.2020 Казачинский район не имел муниципального долга.

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию ее распространения.

В связи с этим бюджетная политика Красноярского края была переориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях, связанных с сокращением деловой и потребительской активности, увеличением уровня безработицы.

Установленные на краевом и местном уровне льготы, отсрочки и рассрочки платежей привели к снижению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

По итогам десяти месяцев на 4 291,0 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого годом снизился объем поступлений собственных доходов. Наибольшее снижение сложилось по единому налогу на вмененный доход – 449,2 тыс. рублей, по налгу, взимаемому в связи с применением патентной системы – 177,9 тыс. рублей, по доходам от предоставления муниципального имущества в аренду (в том числе земельных участков) – 1 019,1 тыс. рублей.

При этом высокая доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме доходов, хорошие бюджетные показатели и итоги 2019 года, в том числе сформированные на начало текущего года остатки средств, позволили обеспечить финансирование расходов районного бюджета в запланированных параметрах и завершить 9 месяцев 2020 года без дефицита средств и просроченной кредиторской задолженности.

В целом уровень налоговых и неналоговых доходов в 2020 году ожидается в объеме 41,4 43,6 млн. рублей – на 0,3 млн. рублей меньше первоначально утвержденных параметров в связи с осложнившейся экономической ситуацией.

Учитывая динамику поступления налоговых и неналоговых доходов за 10 месяцев, ожидается снижение в целом по собственным доходам к первоначальному прогнозу на 0,3 млн. рублей, к уровню 2019 года – на 4,5 млн. рублей. Снижение по отношению к 2019 году связано с поступлением разовых платежей от продажи муниципального имущества в 2019 году.

Объем дотаций, субвенций и субсидий из краевого бюджета по сравнению с прошлым годом вырос на 20 349,3 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из краевого бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличились на 114 388,3 тыс. рублей и составляют 665 389,0 тыс. рублей.

Дополнительно из краевого бюджета получены средства, распределяемые, в том числе и по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 90 088,5 тыс. рублей:

1 146,2 тыс. рублей - укрепление материально-технической базы сельских клубов;

3 340,0 тыс. рублей - капитальный ремонт котельной в с. Вороковка;

3 231,9 тыс. рублей – изготовление ПСД на капитальный ремонт Казачинского районного и Мокрушинского Домов культуры;

8 000,0 тыс. рублей – организация туристско-рекреационной зоны в с. Галанино);

1 215,0 тыс. рублей - устранение предписаний надзорных органов в 6 школах;

500,0 тыс. рублей - поддержка спортивных клубов по месту жительства (приобретение спортивного инвентаря);

200,0 тыс. рублей – развитие добровольной пожарной охраны я в селах Захаровка и Талажанка;

284,9 тыс. рублей - обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций для обеспечения безопасности дорожного движения в 2 сельсоветах;

5 757,6 тыс. рублей - ремонт автомобильных дорог в 2 сельсоветах ;

274,2 тыс. рублей - реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в 3 сельсоветах;

201,1 тыс. рублей - поддержка деятельности муниципальных молодежных центров;

1 420,9 тыс. рублей – замена окон в Вороковской школе;

8 721,6 тыс. рублей - реализация мероприятий по поддержке местных инициатив в 11 сельсоветах;

2 479,6 тыс. рублей – приобретение тракторной техники для Александровского сельсовета;

44 000,0 тыс. рублей - реализация комплексных проектов по благоустройству территорий в с. Казачинское;

3 500,0 тыс. рублей – программа формирования современной городской (сельской) среды в с. Казачинское (ремонт придомовой территории многоквартирных домов);

2 099,1 тыс. рублей – внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

300,0 тыс. рублей – поддержка художественных народных ремесел и декоративно-прикладного искусства;

2,5 тыс. рублей – подключение муниципальных общедоступных библиотек к сети Интернет;

6 504,5 тыс. рублей – нецелевая финансовая помощь (выпадающие доходы).

Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемии коронавируса, своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, питание в детских учреждениях и другие. Отсутствует кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам. Район активно участвует в реализации государственных программ Красноярского края.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2019 – 2020 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении района.

При этом с учетом подходов, обозначенных на федеральном и краевом уровнях, ожидается, что 2021 год станет переходным периодом. Ожидается восстановление темпов экономического роста и создание благоприятных условий для дальнейшего развития Красноярского края и муниципальных образований.

1. **Цели и задачи бюджетной политики на 2021 - 2023 годы**

При формировании Основных направлений бюджетной политики Казачинского района обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Казачинского района в сложившихся экономических условиях и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

2. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

3. содействие устойчивому развитию поселений Казачинского района;

4. совершенствование системы межбюджетных отношений;

5. повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

6. обеспечение сбалансированности районного бюджета без привлечения кредитных механизмов;

***2.1.Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».***

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям, также обозначенным в Указе: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Дополнительный импульс придали мероприятия, вытекающие из Послания Президента РФ. Мероприятия Послания Президента РФ ориентированы, в первую очередь, на содействие достижению целей в социальной сфере – снижение бедности, стимулирование рождаемости, укрепление системы образования и здравоохранения – и создания, таким образом, основы для сбалансированного развития.

Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможности для самореализации и развития талантов, комфортная и безопасная среда для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, цифровая трансформация.

На федеральном уровне с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации сформирована и сконцентрирована ресурсная база национальных проектов, утверждены паспорта национальных, федеральных и региональных проектов с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации, определены параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации, создана система мониторинга исполнения мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.

В частности, для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны разработаны 67 федеральных проекта в рамках 12 национальных проектов. Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 51 федеральном проекте, вошедшем в 11 национальных проектов.

В 2019-2020 годах в Казачинском районе реализуются мероприятия в рамках шести региональных проектов по четырем национальным проектам:

| Национальный проект | Региональный проект | Мероприятие | ВСЕГО выделено финансовых средств на реализацию мероприятия, тыс. руб. | в том числе по источникам финансирования | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | районный бюджет/бюджеты сельских поселений |
| **2019 год** | | | | | | |
| Демография | Старшее поколение | Приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации | 1 463,0 | 1 463,0 | 0,0 | 0,0 |
| Демография | Спорт - норма жизни | Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим инвентарем | 3 437,5 | 3 135,0 | 165,0 | 137,5 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Дорожная сеть | Замена и установка недостающей дорожно-знаковой информации; нанесение дорожной разметки на пешеходных переходах; устройство искусственных неровностей | 261,1 | 0,0 | 214,0 | 47,1 |
|  |  | **итого в 2019 году** | **5 161,6** | **4 598,0** | **379,0** | **184,6** |
| **2020 год** | | | | | | |
| Образование | Цифровая образовательная среда | Приобретение средств вычислительной техники, периферийного оборудования, программного обеспечения и презентационного оборудования | 2 120,4 | 1 994,2 | 104,9 | 21,3 |
| Культура | Культурная среда | Разработка и корректировка проектно-сметной документации, капитальный ремонт и реконструкция, устранение и предотвращение аварийного состояния здания, в том числе замена инженерного оборудования и выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий и помещений, в которых размещены учреждения культурно-досугового типа, а также в одном здании с учреждением культурно-досугового типа находится библиотека | 1 140,7 | 0,0 | 1 129,3 | 11,4 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | Замена и установка недостающей дорожно-знаковой информации;  нанесение дорожной разметки на пешеходных переходах;  установка пешеходного ограждения;  устройство искусственных неровностей;  установка искусственного освещения на пешеходных переходах;  разработка комплексных схем организации дорожного движения;  установка и замена светофорных объектов | 277,5 | 0,0 | 274,2 | 3,3 |
| Безопасные и качественные автомобильные дороги | Безопасность дорожного движения | Замена и установка недостающей дорожно-знаковой информации;  нанесение дорожной разметки на пешеходных переходах;  установка пешеходного ограждения;  устройство искусственных неровностей;  установка искусственного освещения на пешеходных переходах;  установка и замена светофорных объектов;  восстановление тротуаров;  иные мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения вблизи общеобразовательных организаций | 288,3 | 0,0 | 284,9 | 3,4 |
|  |  | **итого в 2020 году** | **3 826,9** | **1 994,2** | **1 793,3** | **39,4** |
|  |  | **всего в 2019-2020 годах** | **8 988,5** | **6 592,2** | **2 172,3** | **224,0** |

По итогам 2019 года кассовое исполнение мероприятий национальных проектов составило 87,1 процента в связи с проведением конкурсных процедур.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов планируется направить 7 217,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 7 144,0 тыс. рублей, 73,1 тыс. рублей – за счет средств районного бюджета. Самым финансово емким является национальный проект «Образование».

Кроме того, на достижение национальных целей развития ориентированы и другие мероприятия, отраженные в проекте районного бюджета на 2021-2022 годы, в том числе в части мер по реализации Послания Президента РФ (за счет средств федерального бюджета): горячее питание обучающихся в начальной школе; выплаты за классное руководство.

Администрацией района организован ежемесячный мониторинг хода реализации мероприятий региональных проектов Красноярского края с предоставлением отчетности в уполномоченные органы исполнительной власти края.

При этом в целях расширения полноты мониторинга национальных проектов, включая параметры их финансового обеспечения, на федеральном уровне в 2021 году планируется:

разработка рабочих планов федеральных и региональных проектов, детализирующих результаты до конечных объектов результатов с установлением по ним ответственных исполнителей (держателей соответствующих контрактов);

детализация информации о закупках государственных и муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в рамках субсидий на иные цели, субсидий на осуществление капитальных вложений или грантов в форме субсидий при реализации федеральных и региональных проектов.

По мере реализация указанных планов на федеральном уровне будут скорректированы принципы управления в районе.

***2.2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета***

С целью выполнения всех социально-экономических задач, поставленных как на районном уровне, так и на краевом уровне, при значительных выпадающих доходах бюджета, Казачинскому району в предыдущем бюджетном периоде пришлось вновь пойти на привлечение бюджетных кредитов. По итогам исполнения бюджета в 2020 году не планируется привлечение кредита из краевого бюджета. В этих условиях одной из главных целей бюджетной политики в плановом периоде является привлечение дополнительных средств из разных источников, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» распределена небольшая доля межбюджетных трансфертов. Остальная часть будет распределяться в течение 2020 года в соответствии с порядками конкурсного распределения субсидий, утвержденных государственными программами Красноярского края.

В 2019 году в бюджет Казачинского районо привлечено 77,8 млн. рублей, в 2020 году – 90,1 млн. рублей. С целью получения средств из краевого бюджета в 2021-2023 годах соответствующая работа так же будет проводиться главными распорядителями бюджетных средств, Главой района, в случае необходимости администрация района будет привлекать для оказания содействия депутатов Законодательного собрания Красноярского края.

***2.3. Содействие устойчивому развитию поселений Казачинского района***

На протяжении последних лет акценты краевой бюджетной политики смещены в сторону территорий и одной из ключевых задач, выделяемой по поручению Губернатора Красноярского края, является содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Это касается вопросов, как финансовой поддержки муниципалитетов, так и развития территориальной инфраструктуры и локальной экономики.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Все предусмотренные в данном законе формы поддержки закреплены в государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

В 2021 году более 35% расходов краевого бюджета предусмотрено муниципальным образованиям по различным формам поддержки в виде межбюджетных трансфертов.

Задача администрации Казачинского района оказывать методическую, организационную помощь, юридическое сопровождение администрациям сельских поселений Казачинского района в целях активного участия в государственных программах Красноярского края, привлечения дополнительных финансовых средств в бюджеты поселений для повышения качества и эффективности реализации полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

***2.4. Совершенствование системы межбюджетных отношений***

Основными задачами в сфере межбюджетных отношений на предстоящий период являются содействие сбалансированности бюджетов поселений и сохранение их финансовой устойчивости.

Существенные изменения в системе межбюджетных отношений обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

В связи с его принятием в 2019 году принято решение Казачинского районного Совета депутатов «О межбюджетных отношениях в Казачинском районе» (далее – проект решения) с признанием утратившим силу решения Казачинского районного Совета депутатов от 18.12.2015 № 3-10 «О районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда».

Принятым решением:

исключены положения о районном фонде финансовой поддержки поселений;

предусмотрена обязательность заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения между финансовым управлением администрации Казачинского района и главами сельских поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (в действующей редакции решения аналогичная обязанность предусмотрена в отношении сельских поселений, получающих из районного бюджета иные межбюджетные трансферты на обеспечение мер по сбалансированности бюджетов поселений).

Так же значимые изменения внесены 12 федеральными законами в Бюджетный кодекс РФ с конца 2019 года по настоящее время. Внесенные изменения в основном затрагивают межбюджетные отношения между субъектом и федерацией, между субъектом и муниципалитетами.

Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» предусмотрена возможность предоставления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации из бюджета муниципального образования бюджету другого муниципального образования, входящих в состав одного субъекта Российской Федерации, бюджетного кредита на срок до трех лет («горизонтальные» бюджетные кредиты).

Продлевается нераспространение в 2021 году на расходные обязательства по реализации антикризисных мероприятий запрета для дотационных муниципальных образований (кроме высокодотационных (более 50%) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований местных бюджетов с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной администрации, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий.

С целью приведения краевого законодательства в соответствие изменившимся бюджетным законодательством подготовлен проект Закона Красноярского края о внесении ряда изменений в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

На протяжении нескольких лет муниципальным образованиям Красноярского края за счет средств краевого бюджета, выделяемых в форме субсидий, оказывалась существенная поддержка с целью повышения заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений в рамках реализации «майских» Указов Президента 2012 года, а также на повышение МРОТ.

При формировании местных бюджетов на 2021 принято решение передать указанные расходы, а также расходы на реализацию принятых ранее краевых решений, связанных с устранением диспропорций в уровнях оплаты труда, возникших в результате реализации указов и повышения МРОТ, на уровень муниципальных образований Красноярского края.

Обеспечение сбалансированности бюджетов отдельных поселений будет осуществляться в рамках реализации межбюджетных отношений между муниципальным районом и сельскими поселениями, в том числе путем корректировки объема иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Финансовое управление администрации Казачинского района продолжит проведение постоянного мониторинга и контроля за поступлением собственных доходов в бюджеты поселений. Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе за счет средств субвенции из краевого бюджета, в проекте районного бюджета предусматриваются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Условием предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений является заключение соглашения между финансовым управлением администрации Казачинского района и администрациями поселений, в котором указаны обязательства администраций поселений Казачинского района по принятию мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов. В их числе реализация плана по росту доходов и повышению эффективности расходов, недопущение образования кредиторской задолженности за счет средств местного бюджета, требование о первоочередном финансировании заработной платы работников бюджетной сферы и т.д.

Кроме того, в целях мониторинга качества осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в поселениях района будет проводиться ежегодная оценка качества организации осуществления бюджетного процесса, а также проверки соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2021 году сохраняется распределение полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в редакции от 27.05.2014 № 136-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие ограничение перечня вопросов местного значения для сельских поселений до 13 основных и законом Красноярского края от 15.10.2015 №9-3724, закрепившим за сельскими поселениями еще 19 вопросов из числа вопросов местного значения городских поселений.

***2.5. Повышение эффективности бюджетных расходов и вовлечение граждан в бюджетный процесс***

В 2021–2023 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

При этом предусмотрены меры операционного уровня, имеющие непосредственный и измеримый эффект уже в ближайшей перспективе, а также стратегического уровня, способствующих повышению эффективности системы управления бюджетными расходами в целом.

**1) Повышение эффективности бюджетных расходов**

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Казачинского района. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой Казачинского района и главами всех сельских поселений.

Планируется, что в 2021-2023 годах будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, обеспечение роста доходов районного бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества Казачинского района и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности муниципальных учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация и обеспечение сбалансированности районного и сельских бюджетов без привлечения кредитов.

Одним из приоритетов, провозглашенных на федеральном уровне в рамках направления по эффективности использования бюджетных средств и развития проектных принципов управления, является детализация информации о закупках государственных и муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в рамках субсидий на иные цели.

С этой целью принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Постановление № 203).

Согласно Постановлению № 203, начиная с 1 января 2021 года, бюджетные и автономные учреждения будут получать субсидии на иные цели с учетом ряда новых правил, в том числе:

установлены дополнительные требования к процессу взаимодействия учредителя и подведомственных учреждений;

в обязательном порядке должны быть определены цели, условия и алгоритм предоставления субсидий, сроки и формы подачи учреждением отчетности о достигнутых результатах, а также формы контроля соблюдения целей и условий выдачи субсидии.

При этом цели предоставления субсидий должны отражать наименования национального проекта (программы), в том числе регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы).

Помимо этого, предусматриваются новые формы отчётности, которые оценивают достижение результатов, указанных в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключаемом между учредителем и подведомственным учреждением.

Указанные нововведения при определении объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели направлены на увеличение эффективности использования бюджетных средств, предоставляемых учреждениям в форме целевых субсидий, обеспечивая контроль не только за целевым расходованием средств, но и за результативностью их предоставления.

Постановлением № 203 субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано актуализировать свои порядки определения объема и условия предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в срок до 1 января 2021 года. В связи с этим планируется совершенствование Порядка определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным автономным и бюджетным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением администрации Казачинского района от 15.12.2011 № 559-п.

Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов. В 2021-2023 годах планируется продолжить работу по повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений.

С 2012 года муниципальные учреждения Казачинского района осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета. Планируется, что в 2021 году продлится срок применения коэффициента выравнивания, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

В 2021 году будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления.

Реформирование (оптимизация) сети краевых государственных и муниципальных учреждений планируется с применением таких механизмов, как:

создание централизованных и межотраслевых муниципальных учреждений;

консолидация отдельных общих (обслуживающих, общехозяйственных) функций, услуг, работ;

укрупнение учреждений с учетом оптимальной территориальной схемы размещения и потребности населения в предоставлении муниципальных услуг, а также их качественного предоставления;

анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество подведомственных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

передача несвойственных функций учреждений на аутсорсинг.

В 2020 году утверждена и реализуется программа реформирования (реорганизации) сети в сфере образования Казачинского района.

В соответствии с программой в Казачинском районе планируется к концу 2020 года три детских сада реорганизовать путем присоединения к школам и две основных школы реорганизовать в филиалы средних школ.

В предстоящем периоде продолжится предоставление информации о муниципальных учреждениях и ее размещения на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Для информирования населения об итогах деятельности, о достигнутых результатах муниципальных учреждений будет продолжена практика обязательной публичной отчетности руководителей учреждений перед получателями оказываемых учреждением услуг, гражданами в форме проведения открытых собраний, а также размещение соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений и (или) администрации района в сети интернет.

**2) Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе. Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае». Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика района в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают в силу с 1 января 2021 года.

Также на федеральном уровне в целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2024 годах планируется:

включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных государственных программ.

разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

сформировать и обеспечить свободный доступ к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов.

На сегодняшний день в Красноярском крае наработан большой опыт применения практики инициативного бюджетирования.

Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года.

Казачинский район с 2018 года входит в перечень районов, участвующих в реализации проекта по поддержке местных инициатив. В 2018-2020 годах субсидиями из краевого бюджета (в сумме 28 760,2 тыс. рублей) поддержаны 36 проектов, инициированных гражданами Казачинского района на общую сумму 34 554,0 тыс. рублей. При этом совокупный вклад граждан района в реализацию проектов составил 1 304,6 тыс. рублей, представителей бизнеса – 2 265,7 тыс. рублей.

За 2018-2020 годы было реализовано 36 проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов Казачинского района, отобранных при активном участии населения, из них:

обустройство спортивных площадок - 4 проекта;

ремонт уличного освещения - 12 проектов;

ремонт домов культуры - 7 проектов;

обустройство мест захоронения – 4 проекта;

обустройство парков – 2 проекта;

ремонт памятников участникам ВОВ – 2 проекта

ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства – 5 проектов.

Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2021 году все сельские поселения Казачинского района примут участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время в сельских поселениях района активно проводится работа по отбору проектов.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан в решении вопросов местного значения вышеуказанной государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на комплексное благоустройство административных центров, участникам конкурсов «Жители - за чистоту и благоустройство» и «Инициатива жителей - эффективность в работе» в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения».

Вовлечению граждан в бюджетный процесс будет способствовать реализация мероприятий подпрограммы «Создание условий для вовлеченности граждан в реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды», разработанной в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

В 2020 году на территории села Казачинского реализованы два проекта: по комплексному благоустройству улицы Советской и благоустройству придомовой территории многоквартирных домов по улице Советской, привлечено в бюджет поселения из краевого бюджета 47,9 млн. рублей.

Отдельным мероприятием «Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях» предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Задача администрации Казачинского района оказывать методическую, организационную помощь, юридическое сопровождение администрациям сельских поселений Казачинского района в целях активного участия в государственной программе Красноярского края, привлечения дополнительных финансовых средств в бюджеты поселений для повышения качества и эффективности реализации полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс способствуют также размещение в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла в рубрике «Открытый бюджет» на официальном сайте Казачинского района в сети Интернет.

Таким образом, учитывая подходы, обозначенные на федеральном и краевом уровнях, в 2021-2023 годах бюджетная политика Казачинского района будет ориентирована на расширение и совершенствование механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс.

***2.6. Обеспечение сбалансированности районного бюджета без привлечения кредитных механизмов.***

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация внутреннего муниципального долга.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет реализован курс на сохранение сбалансированности бюджета Казачинского района без привлечения бюджетных кредитов. В проекте районного бюджета на 2021-2023 годы не предполагается получение (погашение) бюджетных кредитов (объем муниципального долга на 01.01.2020 составлял 0,0 млн. рублей). Данное решение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

1. **Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развитий, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021–2022 годы на основе утвержденных решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.12.2019 № 40-282 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов»;

3) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2023 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2022 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2022 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2022 годом.

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

6) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2021 году на 3,6%;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2020 года;

7) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках 11муниципальных программ, утвержденных администрацией Казачинского района.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 2021 года предусмотрен переход к системе расчетов с использованием единого казначейского счета (далее – ЕКС). На ЕКС будут аккумулированы средства федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (получателей субсидий).

Переход к новой системе расчетов позволит: сократить срок зачисления доходов в бюджеты, повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС, полноценно использовать современные банковские технологии, снизить транзакционные издержки по операциям со средствами бюджетов, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций.

1. **Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране в период 2012–2020 годов, являлось повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников, необходимость обеспечения установленных трудовым законодательством гарантий.

Правительством Российской Федерации была поставлена задача региональным властям обеспечить в 2020 году сохранение достигнутых по итогам 2019 года соотношений средней заработной платы работников, категории которых обозначены в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы), к показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе.

В 2020 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2020 года на 3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

В предстоящий период 2021–2023 годов, учитывая последствия, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции, обусловившие снижение экономической активности, реализация политики в сфере оплаты труда работников бюджетного сектора экономики будет осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития Красноярского края, предусматривающего сдержанные темпы роста средней заработной платы по региону.

В 2021 году в крае будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям педагогических работников, медицинских работников, работников учреждений культуры и социальных работников, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации Указов, а также на обеспечение реализации решений об установлении МРОТ с учетом изменений порядка его расчета - расчет МРОТ будет осуществляться в процентном соотношении от медианной заработной платы за предыдущий год, исчисляемой по методике, определенной Росстатом.

С 2021 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере 42 процентов. Согласно проекту федерального закона указанное соотношение предполагается пересматривать не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации.

Также закреплено положение, что МРОТ определяется в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год.

Исходя из указанных подходов, с 1 января 2021 года МРОТ установлен в сумме 12 792 рубля в месяц. Соответственно в Красноярском крае МРОТ будет увеличен с 19 408 рублей до 20 468 рублей (в том числе по Казачинскому району) с дифференциацией по территориям до 33 260 рублей.

При увеличении размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края в рамках выполнения Указов, увеличения МРОТ, существенно сократилась дифференциация в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы. В связи с этим на протяжении последних лет региональными органами власти, органами местного самоуправления принимались решения, направленные на устранение диспропорций, возникших в результате реализации указов Президента и повышения МРОТ. Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, указанное направление остаётся приоритетным и в предстоящем периоде.

В составе расходов районного бюджета на 2020 год предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, необходимые для выполнения указанных задач, в том числе за счет субсидий из краевого бюджета.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

Таким образом, сформированная бюджетная политика на 2021–2023 годы на всех уровнях управления направлена на обеспечение экономической и финансовой безопасности в условиях восстановления экономики.

1. **Основные направления долговой политики Казачинского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика района в 2021-2023 годах будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Благодаря принятым в предыдущие периоды и планируемым мерам по росту доходов, повышению эффективности расходов и снижению дефицита районного бюджета, в 2021-2023 годах не планируется привлечение бюджетных кредитов.Прогнозируемый объем муниципального долга в планируемом периоде составит 0,0 рублей ежегодно.

1. **Основные направления налоговой политики Казачинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой политики Казачинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Казачинского района на 2021 – 2023 годы учитывались положения проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края на трехлетний период.

**1. Итоги реализации налоговой политики Казачинского района в 2019 и 2020 годах.**

В 2019 году и первом полугодии 2020 года администрацией Казачинского района на территории района обеспечена преемственность реализуемой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизацию расходов бюджета района, социальную поддержку населения района.

Как и в предыдущие годы, реализация основных направлений налоговой политики района, как и Красноярского края, в целом, осуществлялась на основе бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлений федеральной налоговой политики, а также анализа принимаемых на федеральном уровне изменений налогового законодательства.

Вместе с тем распространение новой коронавирусной инфекции создало новые вызовы экономике страны и потребовало принятия неотложных мер по поддержке бизнеса и занятости, в том числе в налоговой сфере.

К основным итогам реализации налоговой политики Казачинского района в 2019 и 2020 годах можно отнести следующее.

***1.1. Налоговое стимулирование.***

Общая сумма льгот, представленная населению по имущественным налогам, по итогам 2019 года составила 6 353,0 тыс. рублей, в том числе по налогам:

земельный налог – 5 706,0 тыс. рублей (89,8%);

налог на имущество физических лиц – 647,0 тыс. рублей (10,2%).

Как и в предыдущие годы, деятельность по установлению льготных режимов налогообложения будет продолжена и на ближайший трехлетний период, при условии обеспечения эффективности предоставления таких льгот.

***1.2. Налоговое регулирование развития малого предпринимательства.***

К особенностям формирования налоговой политики текущего периода следует отнести необходимость принятия оперативных решений с целью сохранения стабильного экономического состояния субъектов предпринимательства отдельных отраслей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Своевременные решения, принятые с учетом текущей экономической ситуации, являются важным механизмом сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости в наиболее пострадавших сферах.

В текущем году приняты дополнительные меры поддержки, направленные на снижение издержек субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

С учетом Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, определены виды экономической деятельности, в отношении которых на 2020 год установлены налоговые преференции.

В части федеральных налоговых мер поддержки субъектов МСП предусматриваются:

снижение ставки страховых взносов для субъектов МСП с 30 до 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ. Это эквивалентно снижению налоговой нагрузки по налогам на труд на 30%, а общей налоговой нагрузки с добавленной стоимости (страховые взносы, НДС, имущественные налоги, налог на прибыль и спецрежимы) почти на 11%;

перенос срока уплаты и упрощенные механизмы отсрочки для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации (постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»);

предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества в соответствии с установленными требованиями (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439);

освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов за II квартал 2020 года (Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

исключение обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику (ККТ);

введение института «единого налогового платежа», предполагающего уплату налогов одним платёжным поручением (без уточнения реквизитов и прочих параметров) с последующим зачетом в счёт имеющихся у налогоплательщика обязательств;

включение контроля за применением ККТ в систему налогового контроля (отмена в качестве самостоятельной формы государственного контроля);

расширение возможностей информационного взаимодействия между налоговыми органами, Банком России и кредитными организациями в рамках осуществления налогового и банковского контроля/надзора.

На краевом уровне также были приняты меры налоговой поддержки.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3861 «О внесении изменений в приложение к Закону края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» по отдельным видам предпринимательской деятельности на 2020 год в 6 раз снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее − ПВД) для субъектов МСП, применяющих патентную систему налогообложения.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3853 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» установлены минимальные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН): 1 % по объекту «доходы» и 5 % по объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов» для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции.

Законом Красноярского края от 09.07.2020 № 9-3978 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» расширен перечень отраслей для применения пониженных налоговых ставок по УСН, а также предусмотрены минимальные ставки УСН для социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), включенных в реестр СОНКО, которые с 2017 года являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, а также для некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3857 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона края «О налоге на имущество организаций» на 2020 год установлена нулевая ставка налога на имущество организаций для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции, а также налоговая преференция в виде уменьшения суммы налога на имущество организаций на сумму величины снижения арендной платы по договорам аренды зданий и нежилых помещений для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере аренды и управления нежилым недвижимым имуществом.

Законом Красноярского края от 05.06.2020 № 9-3901 «О внесении изменения в пункт 1 статьи 4 Закона края «О транспортном налоге» освобождены от уплаты транспортного налога организации (за налоговый период 2020 года) и индивидуальные предприниматели (за налоговый период 2019 года), осуществляющие деятельность в сфере автоперевозок.

Ожидается, что предоставление вышеуказанных налоговых преференций наряду с федеральными мерами поддержки позволит субъектам МСП снизить негативные последствия ограничительных мер, введенных из-за распространения коронавирусной инфекции, и сохранить бизнес.

На уровне района было принято постановление администрации Казачинского района от 13.04.2020 № 159-п «О мерах по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Казачинского района». В результате МП Гранд М.В., на основании поданного заявления, получил отсрочку по арендным платежам в отношении муниципального имущества (оплата будет произведена в течении 2021 года ежемесячно в равных долях).

Кроме того, в крае продолжили действовать нулевые ставки при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг («налоговые каникулы»).

В результате за 2019 год в районе выдано 20 патентов (или 55,6% от уровня 2018 года) по 2 видам предпринимательской деятельности (или 66,7% от уровня 2018 года): розничная торговля, – 19 ед.; услуги общественного питания – 1 ед.

По состоянию на 01.01.2020 в доходы районного бюджета поступило 1086,5 тыс. рублей, что на 15,15% ниже аналогичного периода 2018 года.

За первое полугодие 2020 года выдано 14 ед. или на 17,6% меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Патент выдавался по следующим видам деятельности: розничная торговля – 13 ед.; услуги общественного питания – 1 ед.

В доходы районного бюджета за 10 месяцев 2020 года поступило 521,3 тыс. рублей, что составило 41,18,0% к аналогичному периоду 2018 года или 41,3% к плановым назначениям 2020 года.

***1.3. Работа межведомственной комиссии по снижению задолженности.***

В 2019 - 2020 годах продолжена совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам в рамках мероприятий, проводимых межведомственной комиссией по увеличению доходов бюджета и развитию налогового потенциала, по легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики на территории Казачинского района.

Совместно с главами сельских поселений района продолжается работа с населением, имеющим задолженность по налогам. Одновременно с этим, в Межрайонную ИФНС России № 9 по Красноярскому краю, в целях уточнения налогооблагаемой базы (для исключения налогоплательщиков: выехавших на постоянное место жительства за пределы района, края, страны; продавших имущество, либо умерших) направляются копии соответствующих документов. В общественных местах (магазины, почтовые отделения связи) размещаются списки налогоплательщиков, имеющих задолженность, без уточнения вида и суммы налога; при обращении граждан в администрации сельсоветов за получением муниципальных услуг специалистами сельсоветов предлагается погасить имеющуюся задолженность, а также представить копии платежных документов.

В целях осуществления единой политики в области доходов на территории района, координации межведомственного взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов и органов местного самоуправления, в текущем году продолжена работа межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости, ликвидации задолженности по заработной плате, легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района, утвержденной постановлением администрации Казачинского района от 03.02.2020 № 40-п.

За 10 месяцев 2020 года проведено 10 заседаний межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, легализации "теневой" заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района; организованно и проведено 4 рабочие встречи с проблемными налогоплательщиками (со второго квартала 2020 года, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой рабочие встречи не проводились, заседания комиссии проводились в дистанционном режиме). Фактически полученный экономический эффект в денежном выражении составил 132,7 тыс. рублей.

Проведенный анализ по недоимке показывает, что снижение по состоянию на 01.01.2020 года составило 3413,47 тыс. рублей за счет снижения недоимки по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налогу на имущество организаций, по имуществу не входящему в Единую систему газоснабжения, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемого в бюджеты муниципальных районов, налогу на имущество физических лиц, транспортному налогу с физических лиц, земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений, земельному налогу с физических лиц, обладающими земельным участком, расположенным в границах сельских поселений, налогу на добычу прочих полезных ископаемых.

Недоимка по состоянию на 01.10.2020 года составила 5 216,38 тыс. рублей и снизилась на 3 445,37 тыс. рублей по отношению к 31.12.2019 года Изменения по недоимке за данный период произошли за счет снижения недоимки по:

налогу на доходу физических лиц – на 473,53 тыс. рублей;

налогу, применяемому в связи с патентной системой налогообложения – на 81,17 тыс. рублей;

налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений – на 519,47 тыс. рублей;

транспортному налогу с организаций – на 21,92 тыс. рублей;

транспортному налогу с физических лиц – на 2272,2 тыс. рублей;

земельному налогу с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений – на 294,68 тыс. рублей.

***1.4 Повышение качества администрирования доходов***

Повышение качества администрирования доходов является одним из резервов увеличения доходов бюджета района. В 2019 году продолжалась работа по легализации налоговой базы и повышения качества прогнозирования доходов.

**2. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов**

Целью налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов является стабилизация экономической ситуации, как в Красноярском крае в целом, так и в районе, мобилизация доходов районного бюджета в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Устойчивый рост доходов бюджета Казачинского района будет достигнут за счет расширения потенциала экономики, создания благоприятных условий для развития среднего и малого бизнеса, эффективности использования имеющегося налогового потенциала. Задачи будут направлены на повышение качества администрирования доходов и эффективности, бюджетной отдачи от управления земельно-имущественным комплексом района.

Решение перечисленных задач будет происходить при сдерживании роста налоговой нагрузки на население в рамках максимального использования полномочий, представленных субъектам Российской Федерации.

***2.1.Реализация налоговой политики Казачинского района на период 2021 - 2023 годов***

Проведение единой налоговой политики в районе и реализация полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование налоговой политики, являются решения:

*по налогу на прибыль организаций*

Налогоплательщикам предоставлена возможность уменьшать налогооблагаемую базу по налогу на прибыль организаций на расходы, финансирование которых производилось за счет средств субсидии, при безвозмездной передаче приобретенного (созданного) налогоплательщиком имущества (имущественных прав) в государственную и (или) муниципальную собственность

*по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)*

Начиная с доходов за 2021 год выплаты процентных доходов по вкладам и ценным бумагам граждан, чей общий объем банковских вкладов и инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн рублей облагаются налогом по ставке 13%.

С 1 января 2021 года вводится прогрессивная система обложения НДФЛ – в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период налоговая ставка по НДФЛ устанавливается в размере 15 %, с зачислением дополнительных доходов в федеральный бюджет.

Упрощается порядок получения отдельных налоговых вычетов по НДФЛ: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизируются процедуры обработки документов налоговым органом.

Уточняется перечень компенсационных и иных выплат, освобождаемых от обложения НДФЛ:

освобождены от налогообложения компенсации, выплачиваемые в соответствии с законодательством или решениями местных властей в целях возмещения расходов на оплату жилья, а также любые денежные выплаты за работу с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда, кроме компенсаций в размере, эквивалентном стоимости молока и других продуктов, материальная помощь.

*по имущественным налогам (налогу на имущество организаций, транспортному налогу, земельному налогу)*

С 2021 года субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления утрачивают право устанавливать сроки уплаты по транспортному и земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по этим налогам для организаций будут установлены Налоговым кодексом Российской Федерации не позднее 1 марта следующего года, а авансовые платежи – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Отмена налоговой декларации по налогу на имущество организаций в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (административные и торговые центры, отдельные нежилые помещения).

Изменение порядка исчисления транспортного налога в отношении уничтоженных транспортных средств.

Распространение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам с физических лиц на ветеранов боевых действий.

*по специальным налоговым режимам*

С 1 января 2021 года прекращает действовать единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Продлено до 2024 года право субъекта Российской Федерации устанавливать «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

*по упрощенной системе налогообложения*

Отменяется обязанность представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы.

Увеличены с 1 января 2021 года размеры лимитов, при превышении которых налогоплательщики утрачивают право на применение УСН: по объему доходов со 150 до 200 млн рублей, по числу работников со 100 до 130 человек.

Вводится «переходный период» для налогоплательщиков, превысивших ограничения на применение УСН по доходам и (или) средней численности работников, в течение которого применяются повышенные ставки УСН (8 % для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом «доходы», 20 % для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом «доходы минус расходы»).

*по патентной системе налогообложения*

Включение дополнительных позиций в перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, для которых в настоящее время применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, и приведение наименований видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться данная система, в соответствие с ОКВЭД2.

Увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров.

Предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы и пособия, начисленные за налоговый период.

В 2021-2023 годах на территории района будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Внесение значительных изменений в среднесрочном периоде не предполагается. Налоговая политика муниципального образования Казачинский район будет ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе развития доходного потенциала исходя из усиления инвестиционной направленности экономического развития.

Главным критерием эффективности налоговой политики будет являться достижение заявленных приоритетов, в связи с чем потребуется мобилизация финансовых ресурсов, обеспечение повышения эффективности налоговых расходов.

***2.2 Содействие развитию субъектов малого предпринимательства***

С 2021 года в связи с отменой ЕНВД существенно изменятся налоговые условия для субъектов МСП.

Система налогообложения в виде ЕНВД была введена в качестве временного специального режима налогообложения малого бизнеса, осуществляющего виды деятельности с использованием наличных денежных расчетов, в условиях затрудненного администрирования налогов, взимаемых от фактических доходов, и применялась в Красноярском крае с 2003 года.

За последние 20 лет доля наличных денежных расчетов сократилась, структура бизнеса существенно изменилась и в настоящее время ЕНВД часто используется бизнесом в целях минимизации налогообложения.

Вместе с тем современное развитие информационных технологий и введение новых налоговых режимов для индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц, таких как патентная система налогообложения и налог на профессиональный доход, создали предпосылки для перевода среднего бизнеса на уплату налогов, зависящих от фактических показателей доходов.

По данным отчета УФНС по Красноярскому краю за 2019 год в районе применяли ЕНВД 175 налогоплательщиков, в том числе 142 индивидуальных предпринимателя по следующим видам деятельности:

оказание бытовых услуг – 5;

оказание услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автомототранспортных средств – 2;

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов - 33;

оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров -2;

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы - 88;

развозная и разносная розничная торговля – 4;

оказание услуг общественного питания через объект организации общественного питания, имеющий зал обслуживания посетителей – 8.

С отменой ЕНВД организации и индивидуальные предприниматели вправе будут перейти на общую систему налогообложения либо на иные специальные режимы, в том числе на УСН, а индивидуальные предприниматели – на ПСН или на уплату налога на профессиональный доход.

В текущем году налоговыми органами проведена информационная кампания по разъяснению порядка перевода индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на другие налоговые режимы. Создан сервис, позволяющий определить оптимальный для налогоплательщика режим налогообложения, максимально упрощен порядок предоставления налоговой отчетности.

В рамках реализации основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021-2023 годы на федеральном уровне приняты меры, обеспечивающие максимально комфортный переход налогоплательщиков с ЕНВД на иные режимы налогообложения.

*По патентной системе налогообложения*

В целях облегчения перехода индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения проектом Федерального закона № 973160-7 «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.51 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается расширение области применения ПСН за счет включения в него ряда видов предпринимательской деятельности, в отношении которых в настоящее время может применяться ЕНВД, приведение ограничений по размерам площадей торгового зала стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей объекта организации общественного питания в соответствие с действующими ограничениями для налогоплательщиков, применяющих ЕНВД (до 150 квадратных метров), с одновременным предоставлением субъектам Российской Федерации права на снижение размера таких ограничений.

В целях приведения краевого налогового законодательства в соответствие с федеральным, сохранения налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей при переходе с ЕНВД на ПСН проектом закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» расширяется перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и устанавливаются размеры ПВД с учетом физических показателей и базовой доходности, использующихся для расчета ЕНВД.

Для обеспечения принципа равенства налогообложения для налогоплательщиков, перешедших с ЕНВД, и налогоплательщиков, использующих ПСН в настоящее время, планируется реализовать полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, по установлению максимального размера ПВД и ограничений в отношении отдельных видов деятельности.

*По упрощенной системе налогообложения*

Налогоплательщики, ранее применявшие ЕНВД и соответствующие установленным ограничениям по выручке и среднесписочной численности, также смогут перейти на упрощенную систему налогообложения. При этом за счет применявшихся при расчете налоговой базы по ЕНВД понижающих корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности ведения деятельности, при переходе с ЕНВД на УСН налоговая нагрузка по некоторым видам деятельности в среднем увеличится.

В целях предотвращения резкого роста налоговой нагрузки, адаптации налогоплательщиков к новым условиям налогообложения на период 2021–2022 годов предлагается установить пониженные налоговые ставки при применении УСН для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности.

Также до 2024 года в крае продолжат действовать налоговые каникулы по УСН и ПСН для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

***2.3.Повышение эффективности использования муниципального имущества***

В целях повышения доходов бюджета от использования муниципального имущества планируется принять меры, направленные на увеличение доходов бюджета.

В отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Казачинского района, будут осуществляться мероприятия земельного контроля и проведение кадастровых работ.

Будет продолжена работа по:

проведению инвентаризации земельных участков и иных объектов недвижимости на территории Казачинского района с целью выявления неучтенных объектов недвижимости, а также потенциальных плательщиков местных налогов и побуждения их к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости;

взаимодействию на постоянной основе с территориальным органом Роснедвижимости в целях актуализации сведений о земельных участках, строениях, сооружениях и иных объектах недвижимого имущества, и их правообладателях;

проведению работы с физическими лицами, имеющими земельные участки на территории Казачинского района, для постановки их земельных участков на кадастровый учет для целей налогообложения;

проведению разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации земельных участков и другого недвижимого имущества, используя все имеющиеся местные средства массовой информации, а также встречи с населением;

проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически используемых участков;

пересмотру ставок арендной платы за земельные участки исходя из кадастровой стоимости земли.

установлению контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Для обеспечения роста поступлений неналоговых доходов в районный бюджет необходим контроль полноты поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Для решения поставленной задачи в 2019–2021 годах в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 12.07.2019 № 355-п осуществляется поэтапное внедрение в Красноярском крае государственной межведомственной информационной системы централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края.

***2.4. Администрирование доходов:***

В 2021 - 2023 годах продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета района посредством:

активизации работы межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, увеличения поступлений налогов и страховых взносов на территории Казачинского района с участием налоговых инспекций, службы судебных приставов: в рамках реализации поставленной задачи необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности в Казачинском районе, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Казачинского района налоговыми агентами;

работы по увеличению налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В целях проведения единой налоговой политики на территории района в отношении местных налогов, продолжится работа с сельскими поселениями по приведению решений представительных органов местного самоуправления по земельному налогу в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Основной статьей доходной части районного бюджета по собственным доходам останутся поступления от налога на доходы физических лиц и доходы от местных налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц).