**Доклад на публичные слушания по**

**ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ «О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ НА 2021 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ»**

**14.12.2020**

Уважаемые Юрий Евгеньевич, Александр Юрьевич и коллеги!

При подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период мы всегда исходим из текущей ситуации как отправной точки планирования. Поэтому прежде чем перейти непосредственно к подходам формирования и характеристикам районного бюджета на 2021–2023 годы, позвольте сказать несколько слов об особенностях исполнения бюджета в текущем году, который стал серьезным испытанием для экономики и финансов страны, края и конечно нашего района.

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились относительно 2019 года в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию ее распространения.

В связи с этим бюджетная политика была переориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях, связанных с сокращением деловой и потребительской активности, увеличением уровня безработицы.

Установленные на краевом и местном уровне льготы, отсрочки и рассрочки платежей привели к снижению поступлений налоговых и неналоговых доходов в том числе и районного бюджета.

По итогам десяти месяцев 2020 года на 4 291,0 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого годом снизился объем поступлений собственных доходов. Наибольшее снижение относительно первоначально утвержденных объемов поступления доходов по итогам 2020 года прогнозируется по единому налогу на вмененный доход – 459,0 тыс. рублей, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы – 681,4 тыс. рублей, по доходам от предоставления муниципального имущества в аренду (за исключением земельных участков) – 624,1 тыс. рублей, по налогу на прибыль – 181,1 тыс. рублей.

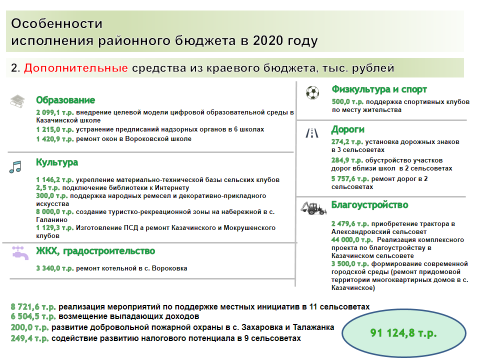


При этом высокая доля нецелевой финансовой помощи в общем объеме доходов, хорошие бюджетные показатели и итоги 2019 года, в том числе сформированные на начало текущего года остатки средств, позволили обеспечить финансирование расходов районного бюджета в запланированных параметрах и завершить 9 месяцев 2020 года без дефицита средств и просроченной кредиторской задолженности.

В целом уровень налоговых и неналоговых доходов в 2020 году ожидается в объеме 42,5 млн. рублей – на 1,4 млн. рублей меньше первоначально утвержденных параметров в связи с осложнившейся экономической ситуацией.

Объем дотаций, субвенций и субсидий из краевого бюджета по сравнению с прошлым годом вырос на 20 349,3 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из краевого бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличились на 126 260,5 тыс. рублей и составляют 666 243,8 тыс. рублей.

Дополнительно из краевого бюджета получены средства, распределяемые, в том числе и по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 91 124,8 тыс. рублей:



Безусловным приоритетом на современном этапе является реализация национальных проектов. Начиная с 2019 года, Красноярский край принимает участие в 51 федеральном проекте, которые входят в 11 нацпроектов. В работе по их реализации участвуют все муниципальные образования края.

Казачинский район в 2020 году принял участие в реализации трех региональных проектов («Цифровая образовательная среда», «Культурная среда», «Безопасность дорожного движения»), реализуемых в рамках трех национальных проектов («Образование», «Культура» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), привлечено в районный бюджет дополнительно 3,8 млн. рублей средств краевого бюджета, софинансирование составило 40 тыс. рублей.

В рамках реализации национальных проектов в Казачинском районе:



Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемии коронавируса, своевременно финансируются все социально значимые расходы: заработная плата, коммунальные услуги, питание в детских учреждениях и другие. Отсутствует кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам. Район активно участвует в реализации государственных программ Красноярского края.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2020 году свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении района.

При этом с учетом подходов, обозначенных на федеральном и краевом уровнях, ожидается, что 2021 год станет переходным периодом. Ожидается восстановление темпов экономического роста и создание благоприятных условий для дальнейшего развития Красноярского края и муниципальных образований.

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Казачинского района в сложившихся экономических условиях и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих основных задач:



Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям, также обозначенным в Указе: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны разработаны 67 федеральных проекта в рамках 12 национальных проектов. Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 51 федеральном проекте, вошедшем в 11 национальных проектов.

В 2019-2020 годах в Казачинском районе реализуются мероприятия в рамках шести региональных проектов по четырем национальным проектам:





В ближайшие три года на реализацию национальных проектов планируется направить 7 217,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 7 144,0 тыс. рублей, 73,0 тыс. рублей – за счет средств районного бюджета. Самым финансовоемким является национальный проект «Образование».



Кроме того, на достижение национальных целей развития ориентированы и другие мероприятия, отраженные в проекте районного бюджета на 2021-2022 годы, в том числе в части мер по реализации Послания Президента РФ (за счет средств федерального бюджета): горячее питание обучающихся в начальной школе; выплаты за классное руководство.

Одной из главных целей бюджетной политики в плановом периоде является привлечение дополнительных средств из разных источников.

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» распределены только те межбюджетные трансферты, которые распределяются в общем порядке в соответствии с методиками распределения. Остальная часть будет распределяться в течение 2021 года в соответствии с порядками конкурсного распределения субсидий, утвержденных государственными программами Красноярского края.

В 2019 году в бюджет Казачинского района привлечено 74,9 млн. рублей, в 2020 году – 91,1 млн. рублей. С целью получения средств из краевого бюджета в 2021-2023 годах соответствующая работа так же будет проводиться главными распорядителями бюджетных средств, Главой района, в случае необходимости администрация района будет привлекать для оказания содействия депутатов Законодательного собрания Красноярского края.

В 2021–2023 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Казачинского района. Указанный план мероприятий с 2014 года ежегодно утверждается Главой Казачинского района и главами всех сельских поселений.

Планируется, что в 2021-2023 годах будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, обеспечение роста доходов районного бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества Казачинского района и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности муниципальных учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация и обеспечение сбалансированности районного и сельских бюджетов без привлечения кредитов.

На протяжении последних лет акценты краевой бюджетной политики смещены в сторону территорий и одной из ключевых задач, выделяемой по поручению Губернатора Красноярского края, является содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Это касается вопросов, как финансовой поддержки муниципалитетов, так и развития территориальной инфраструктуры и локальной экономики.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Все предусмотренные в данном законе формы поддержки закреплены в государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

В 2021 году более 35% расходов краевого бюджета предусмотрено муниципальным образованиям по различным формам поддержки в виде межбюджетных трансфертов.

Одновременно в соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе. Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании вышеуказанного Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 и в соответствии с принятыми в целях его реализации государственными программами Красноярского края - **«Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».**

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно бюджетная политика района в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают в силу с 1 января 2021 года.

На сегодняшний день в Красноярском крае наработан большой опыт применения практики инициативного бюджетирования.

Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года.

Казачинский район с 2018 года входит в перечень районов, участвующих в реализации проекта по поддержке местных инициатив. В 2018-2020 годах субсидиями из краевого бюджета (в сумме 28 710,2 тыс. рублей) поддержаны 36 проектов, инициированных гражданами Казачинского района на общую сумму 34 409,1 тыс. рублей. При этом совокупный вклад граждан района в реализацию проектов составил 1 304,6 тыс. рублей, представителей бизнеса – 2 265,7 тыс. рублей.

За 2018-2020 годы было реализовано 36 проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов Казачинского района, отобранных при активном участии населения, из них:

обустройство спортивных площадок - 4 проекта;

ремонт уличного освещения - 12 проектов;

ремонт домов культуры - 7 проектов;

обустройство мест захоронения – 4 проекта;

обустройство парков – 2 проекта;

ремонт памятников участникам ВОВ – 2 проекта

ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства – 5 проектов.



Учитывая высокую заинтересованность граждан в реализации проектов поддержки местных инициатив, в 2021 году все сельские поселения Казачинского района примут участие в конкурсном отборе проектов. В настоящее время в сельских поселениях района активно проводится работа по отбору проектов.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан в решении вопросов местного значения вышеуказанной государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на комплексное благоустройство административных центров, участникам конкурсов «Жители - за чистоту и благоустройство» и «Инициатива жителей - эффективность в работе» в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения».

Вовлечению граждан в бюджетный процесс будет способствовать реализация мероприятий подпрограммы «Создание условий для вовлеченности граждан в реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды», разработанной в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

В 2020 году на территории села Казачинского реализованы два проекта: по комплексному благоустройству улицы Советской и благоустройству придомовой территории многоквартирных домов по улице Советской, привлечено в бюджет поселения из краевого бюджета 47,9 млн. рублей.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс способствуют также размещение в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла в рубрике «Открытый бюджет» на официальном сайте Казачинского района в сети Интернет.

Таким образом, учитывая подходы, обозначенные на федеральном и краевом уровнях, в 2021-2023 годах бюджетная политика Казачинского района будет ориентирована на расширение и совершенствование механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс.

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация внутреннего муниципального долга.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет реализован курс на сохранение сбалансированности бюджета Казачинского района без привлечения бюджетных кредитов. В проекте районного бюджета на 2021-2023 годы не предполагается получение (погашение) бюджетных кредитов (объем муниципального долга на 01.01.2020 составлял 0,0 млн. рублей). Данное решение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

**Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года и сдержанная политика в отношении заработной платы остальных работников бюджетной сферы (без индексации);

2) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы с учетом:

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

индексации расходов муниципальных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2021 году на 3,6%;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2020 года;

3) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках 11 муниципальных программ, утвержденных администрацией Казачинского района.



В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» с 2021 года предусмотрен переход к системе расчетов с использованием единого казначейского счета (далее – ЕКС). На ЕКС будут аккумулированы средства федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (получателей субсидий).

Переход к новой системе расчетов позволит: сократить срок зачисления доходов в бюджеты, повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС, полноценно использовать современные банковские технологии, снизить транзакционные издержки по операциям со средствами бюджетов, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных услуг для граждан и организаций.

Изменения федерального и краевого законодательства по применению специальных налоговых режимов существенно повлияли на формирование этой части доходов районного бюджета:

*по налогу на вмененный доход:*

- прекращение действия Главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2021;

*по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН):*

- **окончание действия минимальных налоговых ставок** при применении УСН, установленных для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году;

- установление **пониженных налоговых ставок по УСН** для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- передача с 1 января 2021 года доходов краевого бюджета от УСН в том числе минимального налога: в бюджеты муниципальных районов – по **нормативу 70 % (в 2020 году – 50%);**

*по патентной системе налогообложения (далее – ПСН):*

- включение дополнительных позиций в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН и приведение наименований видов предпринимательской деятельности в соответствие с ОКВЭД2;

- увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей, объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров;

- предоставление права налогоплательщикам ПСН **уменьшать сумму исчисленного налога** на уплаченные страховые взносы и пособия, начисленные за налоговый период;

- продление до 2024 года права субъектов РФ на установление налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению, и применяющих УСН или ПСН.

Прирост (уменьшение) от изменений налогового законодательства в 2021 году оценивается в сумме 1 347,0 тыс. рублей.



С учетом выше обозначенных подходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

* прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на три года определяется в сумме 1 980 768,0 тыс. рубля;
* общий объем расходов на три года составляет 1 980 767,9 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Доходы районного бюджета в 2021 году прогнозируются в объеме 682 763,1 тыс. рублей. В структуре доходов районного бюджета поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 46 964,9 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 635 798,2 тыс. рублей.

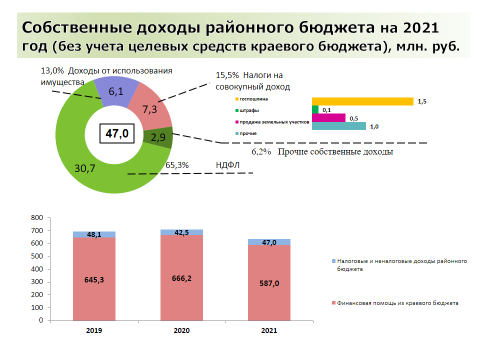
Доходы районного бюджета на 2022 и 2023 годы прогнозируются в сумме 651 093,3 тыс. рублей и 646 911,5 тыс. рублей соответственно.

Дефицит (профицит) в планируемом периоде не прогнозируется.





В структуре доходов по-прежнему основными доходными источниками являются три вида доходов: НДФЛ (30,7 млн руб. или 65,3%), доходы от использования муниципального имущества (аренда) (6,1 млн руб. или 13,0%), налоги на совокупный доход (7,3 млн руб. или 15,5%). Доля от их поступлений в объеме налоговых и неналоговых доходов составляет порядка 93,8%.

**

Динамика налоговых и неналоговых доходов, как в целом, так и в разрезе источников сохраняется положительной.



В отношении расходов в целом сохраняется преемственность приоритетов, заявленных в предыдущие годы. Мы продолжим оказывать поддержку отраслям экономики, в том числе в сфере пассажирских перевозок, развивать дорожную сеть, а также конечно финансировать сеть бюджетных учреждений района в сфере образования и культуры, спорта. Здесь главный принцип– сохранение достигнутого уровня.

Общий объем расходов 2021 года по отношению к 2020 году меньше на 75,1 млн рублей в связи с тем, что в принимаемом бюджете отсутствуют бюджетные ассигнования, которые планируется привлечь в бюджет района через участие в государственных программах Красноярского края. Работа в этом направлении уже начата.



Функциональная структура расходов районного бюджета выглядит следующим образом:



Расходная часть бюджета района сформирована в программном виде, в 2021-2023 годах планируется реализация 11 муниципальных программ Казачинского района при этом сохранена социальная направленность районного бюджета. Почти 70% (475,2 млн руб.) бюджетных средств направляется на повышение качества жизни населения.

Около 6% (38,9 млн руб.) направлено на поддержку отраслей экономики – транспорт, малый и средний бизнес, жилищно-коммунальной хозяйство.

Значительная часть расходов районного бюджета – 18,5% (126,5 млн руб.) предусмотрена в рамках программы по управлению муниципальными финансами. Финансовую емкость программе обеспечивают межбюджетные трансферты нецелевого характера в бюджеты поселений.

42,1 млн рублей (6,2%) бюджетных расходов направлено на функционирование системы органов местного самоуправления Казачинского района в виде непрограммных расходов.



Значительную долю в районном бюджете составляют межбюджетные трансферты бюджетам поселений. В 2021 году в соответствии с представленным проектом их общий объем составил 128 075,0 тыс. рублей, или 18,8 процента всех расходов районного бюджета. В этом объеме нецелевая финансовая помощь составляет 117 241,9 тыс. рублей или 91,5% всех межбюджетных трансфертов, направляемых в бюджеты поселений.

Еще 852,9 тыс. рублей составляют субвенции на исполнение переданных государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (806,0 тыс. рублей) и по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий (46,9 тыс. рублей).

Также в бюджеты поселений подлежат перечислению субсидии и иные межбюджетные трансферты в сумме 9 980,2 тыс. рублей:

817,7 тыс. рублей - обеспечение первичных мер пожарной безопасности;

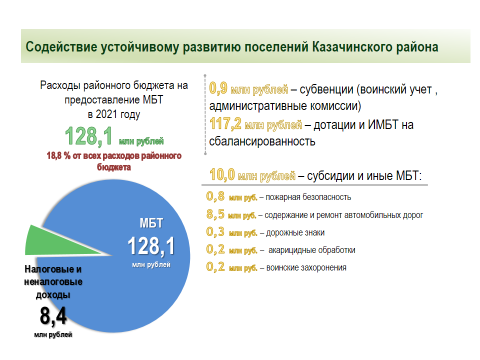
2 312,0 тыс. рублей - содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

6 209,2 тыс. рублей - капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

274,3 тыс. рублей - реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения;

151,4 тыс. рублей - организация и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения;

215,6 тыс. рублей - обустройство и восстановление воинских захоронений.

**

*.*

Основные параметры районного бюджета на 2021-2023 годы сложились следующим образом:



Надеюсь, что, несмотря на существующие проблемы, с учетом сегодняшних обсуждений, мы примем сбалансированный бюджет, направленный на решение множества важных для района задач.

Пользуясь случаем, благодарю всех присутствующих за совместную работу в нашем бюджетном процессе, который в этом году особенный и потребовал от каждого из нас повышенной самоотдачи.

Всем здоровья и спасибо за внимание!